联合国 S/PV.8508



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五〇八次会议

2019年4月11日星期四上午10时举行

纽约

主席：	冯德莱恩女士/霍伊斯根先生	（德国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	阿苏姆·阿贝梅先生
	法国	德拉特先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	基尔姆特季诺娃夫人
	南非	马特吉拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

联合国维持和平行动

妇女参与维和

2019年3月27日秘书长给安全理事会主席的信（S/2019/275）

2019年4月4日德国常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/293）

19-10525 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

妇女参与维和

2019年3月27日秘书长给安全理事会主席的信（S/2019/275）

2019年4月4日德国常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/293）

主席（以英语发言）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请亚美尼亚、澳大利亚、孟加拉国、巴西、柬埔寨、加拿大、爱沙尼亚、斐济、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、黎巴嫩、列支敦士登、墨西哥、黑山、摩洛哥、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、菲律宾、葡萄牙、罗马尼亚、塞内加尔、斯洛伐克、西班牙、土耳其、乌克兰、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议:联合国停战监督组织特派团团长兼参谋长克丽斯廷•伦少将；南苏丹民主参与监测和观察方案秘书长兼国家宪法修正委员会妇女代表洛娜•梅雷卡耶女士。

梅雷卡耶女士在朱巴通过视频电话会议参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请以下人士参加本次会议:欧洲联盟驻联合国观察员古斯塔沃•马丁•普拉达先生阁下；以及非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛•基亚利•穆罕默德女士阁下。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察国罗马教廷常驻联合国观察员参加会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/275，其中载有2019年3月27日秘书长给安全理事会主席的信；以及文件S/2019/293，其中载有2019年4月4日德国常驻代表给秘书长的信，信中转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥•古特雷斯先生阁下，现在请他发言。

秘书长（以英语发言）:我欢迎在我们努力就维护国际和平与安全的关键因素取得进展之际，召开本次关于妇女参与维持和平的辩论会。

2017年，随着全系统性别均等战略的启动，联合国开始了一项雄心勃勃、至关重要的全系统努力，以提高妇女在各层面和所有领域的代表性。一个关键的优先事项是增加维和行动中妇女的人数，包括女性文职和军警人员的人数，这是我们最需要改进的地方。这不仅是数字问题，也关系到我们履行任务的有效性。

证据表明，增加女性维和人员的数量可使保护对策更加可信，并能满足当地社区所有成员的需求。巡逻队中的妇女能够更容易地接触行动区的男男女女，获得重要情报，并就安全挑战提供更全面的看法。人们认为，妇女在检查站执勤促进了对抗气氛的缓和，增加特遣队中的妇女人数提高了性暴力和性别暴力的报告率，并降低了性剥削和性虐待的发生率。

同样，女性维和人员通过利用妇女网络，能够与更广泛的人群进行协商，而他们对可持续和平可能有非常不同的要求和观点。这为另一个共同目标，即提高和平进程的代表性和包容性，奠定了基础。

在关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议二十周年临近之际，我们必须做更多工作，确保妇女权利、妇女声音和妇女参与成为维和决策的核心。这是在我们所有工作环境中达成可持续解决方案的核心。

安全理事会通过2015年通过的关于妇女与和平与安全的第2242（2015）号决议，呼吁我们到2020年将联合国维和行动军事和警察部门的妇女人数增加一倍，并审查征聘和晋升妇女方面的障碍。我们正在推进这些目标。

“以行动促维和”倡议呼吁让妇女充分、平等和有意义地参与和平进程的各个阶段，并将性别视角纳入分析、规划、执行和报告的各个阶段。我感谢150多个会员国加入这项承诺。我还感谢一些会员国在上周关于维和问题的部长级会议上发起“妇女参与和平行动埃尔西倡议”，以期消除阻碍妇女更多地切实参与和平行动的障碍。

“以行动促维和”倡议以联合国旨在加强业绩、问责制以及执行妇女与和平与安全任务的诸多政策和战略为基础。为了证明我们在这些领域的承诺，我们采取了一系列行动来支持和促进妇女参与我们的行动。

去年，我们推出了促进性别平等的维和行动政策。根据该政策，我们将致力于在促进性别平等以及落实妇女与和平与安全议程方面发挥更大的领导作用，并加强问责。每个实地特派团都制定了自己的文职人员性别均等战略，我们在实地的负责人中40%以上是女性。我还成立了一个工作组，负责采取紧急措施促进和平行动中的性别均等，以解决我们在实地环境中征聘和留用妇女方面、包括在我们的规则和条例中发现的一些具体问题。这些措施包括改善特派团的条件，以便提供更合适的住宿、照明、保健设施及其它设施。

我们还必须努力确保我们所征聘的人员性别平衡，确保我们近年来在征聘方面取得的成果不会在特派团缩编期间受到损害。这方面的一系列提议已提交给大会第五委员会。

今年，我们出台了军警人员性别均等战略。该战略在第2242（2015）号决议中所作承诺的基础上更进一步，不只是要求将人数增加一倍。该战略为2028年前维和行动中女性维和人员——包括军事、警察、司法和惩戒人员——的比例设定了15%到35%的目标。实现这些目标将是朝着性别均等迈出的重要一步。自2015年12月以来，女性军警人数增加了约1%。这显然是不够的。但是，我们取得了一些显著进展，我们可以在此基础上再接再厉。

自2017年11月举行首届维和问题部长级会议以来，女参谋和军事观察员的人数几乎翻了一番。现在，妇女占已部署人员的13%以上。此外，自那次部长级会议以来，27个以前从未派遣任何女性维和人员的国家现在派出了女性维和人员。又有30个国家派出的维和人员中女军事观察员和参谋的比例超过15%，使此类国家总数增至48个。

自2017年的那次部长级会议以来，警务人员中女性人数增加了300人，增幅超过3%。目前，建制警察部队中9%的人员为女性。此外，联合国在实地——包括阿卜耶伊、塞浦路斯、达尔富尔和南苏丹等地——的警察部门女性负责人人数有所增加。

我们的军警人员性别均等战略还为女性在实地开展惩戒和司法工作的维和人员中的占比设定了目标。然而，这一领域更具挑战性。

我们秘书处将继续在所有这些领域向前推进。但是，为确保继续取得进展，我们需要会员国的帮助:一是提名更多女警官；二是更加重视各营和建制警察部队中的女性。我还呼吁会员国及其政府尽最大努力，实现军警人员性别均等战略中的各项目标。为此，它们不仅要作出承诺，而且更重要的是，要在本国军警机构中持续招募并部署女性。

我欣见，在本组织历史上，联合国高级领导层第一次非常接近性别均等，这一天的到来比我承诺的2021年要早得多，不过，这是一个我可以单独

作决定的领域。我致力于保持这一进展。这表明，最终需要的是政治意愿和毅力。我们有必要在我们的和平行动中也秉持这一精神。这么做对我们的效力、信誉和声誉至关重要。我们希望会员国继续给予支持。

主席（以英语发言）:我感谢秘书长的通报。

我现在请伦少将发言。

伦少将(以英语发言):主席女士，我感谢你邀请我在今天的会议上发言。我特别感谢德国倡议召开本次会议，讨论妇女参与维和问题。

必须保持推动性别平等的势头。秘书长将性别问题置于我们议程的前列，给我留下了非常深刻的印象，也令我感到高兴。他是我们这些特派团团长和部队指挥官的榜样。

我将在这五分钟内，从实践的角度谈谈妇女参与维和问题，通过一些例子，讲述我是如何努力增加人数、促进妇女参与特派团、提高人们对性别问题的关注度以及接触当地社区的。

在2014年被任命为联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的部队指挥官时，我惊讶地发现，担任部队指挥官的人权力很大。我的第一个目标是与时任秘书长特别代表莉萨·布滕汉姆女士合作。我们是一对好搭档，因为这一次我无需使我的上级相信性别问题很重要。我们两人的头脑中都有促进性别平等这根弦。她完全信任我，并给予我授权。我到任时，女性军人的占比是4%。布滕汉姆女士带我参加了所有的政治性访问以及对部队及警察派遣国的访问。访问期间，我们将性别问题放在了议程的首位。正因为我们如此重视性别问题，妇女在军事和警察部门所占的比例分别升至8%和25%。我永远不会忘记，当时我很想知道为什么其他部队指挥官在处理特派团内部和当地社会的性别平等问题时未运用其影响力和权力。

我们联塞部队有26个职位一年365天、每时每刻都在运作。其中许多职位在设立时并未顾及两性的需要。我们开展了一个项目，以改变这种情况。到我离任时，所有26个职位都已适于两性担任。总的来说，武装部队很难留下女性终身服役。女性不能长久地呆下去有许多原因，但其中一个原因是军事组织中的男性文化。仅举一例，健身房——所有营地和阵地都有健身房，其中大部分都贴着海报，海报上则是半裸的女性。有多少女性穿着比基尼去健身房？相反，健身房墙上应贴着如何进行锻炼的海报，海报上的人应身着正常的健身服装。贬低妇女的海报已从联塞部队消失。

我还注意到，参加我们军事技能竞赛只是各小组的男性成员。我改变了这种情况。所有小组都必须有女性。对于派遣步兵的国家来说，这确实是一个挑战。但是，通常支持部门有女性，所以它们必须让这些女性加入其参赛队伍。我们所有的比赛和文娱活动都必须有女性代表。得益于此，各单位的环境变得更加包容。

我每周召开分区指挥官会议。当总部向特派团发来关于性剥削和性虐待以及性别问题的指示时，我就利用这些指示，强调我和这些分区指挥官的责任。我还必须开展调研，了解在特派团的哪些部队和警察派遣国中卖淫是合法的，这样我才能对一些指挥官给予更多关注。当我们对工作人员进行行为守则、艾滋病毒、性别平等以及性剥削和性虐待方面的培训时，我总是在场。这么做既是为了凸显这些问题的重要性，也是为了给他们树立一个良好的榜样。我还倡议设立了一个女性军事人员网络。此类网络有助于解决各种问题。我们挪威自1989年起就建立了一个女性军事人员网络。这个网络对我而言起到了重要作用。

作为一名女性部队指挥官和特派团团长，我所做的与男性所做的并无不同，但是，因为你是女性，社会上还有很多机会之门为你打开。我抓住了这些机会。这让我几乎每周都要公开演讲，并有可能与社会各阶层接触。莉萨·布滕汉姆和我与历任第一夫人都有交往，目的是让该岛妇女能够更清楚地看到我们的工作。

我力图在这个岗位上多做一些这样的事情。我领导的观察员中女性占比高达12％。在我的议程上，性别平等居首位。

我要说的最后一点是，部队和警察派遣国必须做更多工作。秘书长给安全理事会作出了好的表率，说明如何能够在短时间内作出改变。每位防长都有权力作出改变。我们这些实地人员需要能够接触社会各阶层人士。安全理事会可以帮助我们做到这一点。

主席（*以英语发言*）：我感谢伦少将的通报。

我现在请梅雷卡耶女士发言。

梅雷卡耶女士（*以英语发言*）：我的名字叫洛娜•梅雷卡耶。我今天以南苏丹民主参与监测和观察方案秘书长的身份在安全理事会发言。本方案是南苏丹一个全国性民间社会组织，重点关注我热爱的国家的善治和民主、缓解冲突以及性别平等观念主流化等问题。我还作为国家宪法修订委员会中的两名女代表之一发言，该委员会由《解决南苏丹共和国冲突的重振协议》所设委员会15名成员组成。

主席女士，我谨代表我的组织以及南苏丹妇女并以我个人名义诚心感谢你邀请我今天在安理会发言。如你允许，我要同其他人一样，强调关于妇女参与维和行动问题的本次讨论会的重要性。世人已经逐渐认识到妇女切实参与所有生活领域决策的重要性，我要说的是，我国还在为此而奋力，尤其是实现《宪法》所规定的妇女代表占比25％这一明确的行动目标——根据2018年9月签署的《解决南苏丹共和国冲突的重振协议》，这一占比现在已增至35％。

我们赞赏联合国迄今所作的努力，但我要说，维和特派团中的妇女人数要是能够增加，她们若是能够在东道国境内维和行动的领导和辅助工作方面担任职务、承担职责，维和努力就能给东道国平民百姓的生命增添更多价值。

我谨重申，我真心关切女性维和人员在东道国执行任务期间的工作环境和可用设施情况，并同样关切部队和警察派遣国在确保女性维和人员达到为参加维和行动制定的派驻标准方面所面临的挑战。然而，在我看来，如果所有行为体都有足够的意愿应对这些挑战，那么这些挑战就能得到克服。我说的所有行为体，是指东道国、部队派遣国、警察派遣国和安理会成员。

我们确认，安理会的开拓性决定，例如第1325（2000）号决议及此后各项决议，尤其是第2242（2015）号决议——其中呼吁到2020年将维和行动中和尤其是警察特遣队中的妇女人数增加一倍——以及秘书长的“以行动促维和”倡议，还有各国为制定执行第1325（2000）号决议的国家行动计划所作的努力，都具有重大意义。

经验表明，增加维和行动中的妇女人数可能会鼓励特派团人员与东道国和当地社区之间的积极友好互动。孟加拉国全女性特遣队以及派驻到海地的女性维和官员就是这种情况，妇女署、国家办事处和联合国南苏丹特派团性别平等科继续与南苏丹妇女建立的关系也是如此。 我今天向安理会发出的呼吁是：第一，它应确保所作的关于部署维和行动的决定反映迄今所作的承诺，并要求部队派遣国、警察派遣国和东道国等相关利益攸关方采取行动。

第二，在维持和建立定期审查机制时，它应为各特派团和维和行动制定具体标准和提出具体要求，以便维和人员与东道社区建立并维持积极关系、进行积极接触。

第三，它应审查并改善特派团中女性人员的标准和工作条件，以确保充分兼顾妇女与和平与安全目标，包括开展辅导方案，使女性文职人员和军警人员得以留用并在事业上得到发展。

第四，它应加强联合国国家特派团的任务授权，包括让当地民间社会组织、妇女组织和青年组织切实参与联合国在本国开展的和平行动以及联合国主导的和平进程、政治对话和建设和平举措的设

计和执行。我认为，重要的是，应同国内现有组织接触，使社区对所采取的任何举措都会抱有信心。

最后，为了保持和巩固在推进妇女与和平与安全议程方面迄今所取得的进展，而且既然我们谈到增加维和行动中的妇女人数，我还要提到，有一点我们不可忽视，那就是必须伸张正义，追究维和人员在世界各国犯下的性暴力和性别暴力行为的责任。

主席（*以英语发言*）：我感谢梅雷卡耶女士的通报。

我现在谨以德国联邦国防部长的身份发言。

我再次感谢古特雷斯秘书长、克丽斯廷·伦少将和梅雷卡耶女士的通报。

妇女与和平与安全议程是德国在担任安全理事会成员期间以及在担任本月主席期间的优先事项之一。在本次公开辩论会上，我愿着重谈谈妇女在联合国维和特派团中任职的问题。

在担任国防部长的五年里，我在诸如联合国马里多层面综合稳定团等许多特派团中遇到了许多女性维和人员。她们兢兢业业、恪尽职守，一直给我留下了深刻印象。更重要的是，她们一直在扩大其所在特派团的技能范围，这一点显而易见。不是说她们的维和工作做得比男性好，而是她们不同于男性。这一多样性是一种长处。然而，在具有里程碑意义的第1325（2000）号决议通过将近20年之后，我们仍然远未让妇女充分、有效和切实参加和平行动。关于如何改变这一状况，我愿提出五点想法。

第一，在各行各业增强妇女权能方面，可见性至关重要。我们需要榜样来激发想象力——成功的女性辅导员向更年轻的妇女讲述自己的故事、分享自己的经验。因此，德国将倡议建立全球女性维和人员网络。我们承诺提供实质性支助，使之成立并运行。我们邀请会员国提出自己的想法。

第二，该网络将支持埃尔西倡议，该倡议对于提高女性维和人员的比例至关重要。我们赞扬加拿大采取这一伟大举措，并打算向埃尔西信托基金提供高达200万欧元的资金。

第三，我们必须派遣更多妇女参与国际维和特派团。我们的国家军队需要更多妇女。德国正努力比以往更快地提高我国武装部队中女性士兵的比例，同时也要提高领导岗位上女性的比例，这一点至关重要。作为部长，我理解，要开展这种努力，需要不断从高层拉动，与无意识的偏见和真正的障碍作斗争，并进行持续评估。透明度是关键。因此，我所在的部设立了一个机会平等、多样性管理和包容性工作部门。例如，这促使制定了男女士兵的评价基准和初级女军官辅导方案，并促进了最佳做法的定期交流。透明度再次发挥了至关重要的作用。

第四，德国已经在研究是什么阻碍了妇女加入我国部队并在其中晋升到高级职位。我们正在努力通过启动国家障碍评估来加强我们的分析。我们将会确定，是什么阻碍了更多妇女参与和平行动。我们请联合国和感兴趣的会员国分享它们在类似评估中的经验。

第五，也是最后一点，德国加强了其军事观察员培训课程，具体侧重于妇女在维持和平中的作用。我们向国际参与者开放了课程；去年有来自20个国家的22名妇女参加了试点课程。这一成功鼓励我们再次开设这一课程，并且是长期开设。我请在座各位帮我们推广这个机会。

最后，请允许我对所有与会者今天所作的发言表示感谢。维和人员的蓝盔象征着保护和安全。为了和平，让我们确保更多妇女戴上这个头盔。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：部长女士，我谨代表安全理事会成员中的非洲国家，即赤道几内亚和南非，感谢主席国德国和你本人召开本次关于妇女参与维和行动的公开辩论会。我还要赞扬和感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下和各位知名通报者所作的高质量通报。

请允许我在此指出，安全理事会的三个非洲成员赞同法蒂玛·基亚利·穆罕默德大使稍后代表非洲联盟（非盟）将要作的发言。

70多年来，联合国维和行动一直在世界各地为全球和平与安全的崇高事业服务，行动数量不断增加。联合国特派团的工作人员现在估计超过11万人，反映出新型威胁、不对称的部署环境以及对维持和平的多层面需求。

与这些发展形成对照的是，妇女在维和行动中的参与度仍然很低，远低于联合国设定的均等目标。非洲有七项维和行动，并有自己的和平特派团：非洲联盟驻索马里特派团。对非洲而言，尽管非洲联盟致力于促进第1325（2000）号决议的执行，但妇女的参与仍然是一项有待克服的重大挑战。事实上，我们相信，部署女性维和人员不仅促进性别平等和增强妇女权能，而且对联合国特派团的转型以及安全部门改革至关重要。

（以英语发言）

非洲联盟根据其对妇女与和平与安全议程的承诺，通过部队和警察派遣国，在使妇女参加和领导维和特派团制度化方面取得了进展。非盟和平与安全专员于2017年和2018年在实地开展的非盟-联合国妇女与和平与安全问题联合实况调查团；非盟妇女、和平与安全问题特使；主管维持和平行动副秘书长；以及联合国妇女署执行主任已明确确定，战争和冲突的女性受害者与女性军警人员的接触比男性更多。如果不考虑这些因素，可能会对和解与建设和平进程产生影响。

（以法语发言）

尽管妇女不可否认地增加了价值，但许多政治和文化因素继续阻碍她们参与维持和平行动。这些因素包括文化障碍和陈规定型观念、不适合妇女的培训政策以及使妇女处于劣势的招聘机制。因此，我们坚信，必须作出额外努力以消除这些障碍，包括阻碍在维和行动中部署妇女的一切形式的暴力和恐吓。

为此，非洲联盟通过了行为守则和零容忍政策，确定了非洲联盟反对维和人员和军事人员实施性暴力、性虐待和性剥削的立场。与所有部队派遣国分享了该守则，并将其纳入了所有相关培训方案。

我们也必须进一步消除女性维和人员所面临的一切形式的歧视。在特派团中分配战略角色时，必须打击性别上的陈规定型观念，并且联合国必须继续改善住宿和卫生基础设施，以便更好地满足妇女的具体需求。

非洲联盟还建立了一个名为“非洲妇女智慧”的妇女调解员网络，与非洲妇女领导人网络一起，确保妇女在和平与安全方面发挥领导作用。这两个网络通过支持第2457（2019）号决议，促进妇女在维持和平方面的作用，并呼吁大幅增加参与和平行动的妇女人数。

非洲联盟还向各维和行动指派了性别问题官员，以确保倾听妇女的声音和提高其话语权，并确保妇女能够参与解决冲突和建设和平的努力。

尽管仍然存在许多挑战，但非洲大陆已经取得了显著进展，包括将与妇女、性别平等以及和平与安全的相关问题纳入了非洲和平与安全架构以及一般性的和平与安全方案。目前有25个非洲国家制定了关于妇女与和平与安全的国家行动计划，占全世界拥有此类计划的国家总数的31%。

（以英语发言）

不可否认，无论是在联合国任务中还是在区域组织，将妇女纳入维和特派团都是部队派遣国和联合国的共同责任。因此，部队和警察派遣国必须努力克服文化障碍和陈规定型观念，并将性别问题纳入其特遣队军警人员培训和征聘的主流。

就联合国而言，必须继续倡导妇女参与维持和平并为此进行交流，并为正在努力增加参与维和特派团妇女人数的部队派遣国提供奖励。也必须向维和人员提供有效执行任务所需的所有适当资源。有

针对性的培训、能力发展及适当的部署前培训和装备对于推进秘书长的“以行动促维和”倡议愿景至关重要。

（以法语发言）

非洲仍坚定致力于通过非洲和平行动对其集体安全拥有自主权，还致力于根据第1325（2000）号决议加大妇女的参与力度。实现这一崇高目标还需要解决资助非洲和平支助行动的问题，其有效性取决于可预测和可持续的供资。

安全理事会的三个非洲成员赞赏安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会在寻求解决非洲当前和平与安全挑战方面的建设性合作。我们各国真诚希望，它们的共同努力将导致可持续地应对这一重大关切问题。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：主席女士，我谨热烈欢迎你来到我们中间。你出席并参加安全理事会本次公开辩论会，突出了我们正在讨论的议题的重要性。我也感谢秘书长和各位通报人作了内容十分详实的宝贵贡献。

我在发言中想谈三个主要议题：第一，女性维和人员在行动中的重要性；第二，与执行任务相关的挑战和机遇；第三，波兰政府在我国执行联合国妇女与和平与安全议程框架的情况。

今天的辩论会是及时的，因为它紧接着3月29日关于军警能力、表现和保护的联合国维持和平部长级会议进行。在那次活动中，我们听到了许多令人鼓舞的例子，表明妇女参与维持和平行动如何能够带来附加值和提高特派团的效力。我要提到一位特别的女性维和人员、马西娅·安德拉德·布拉加少校，她被秘书长授予联合国年度军队性别平等倡导人奖。她的杰出表现表明了性别视角在提高行动绩效和改善对平民的保护等方面的重要作用。

在这方面，我们呼吁加大女性维和人员的参与力度，尤其是发挥与当地民众接触和为当地妇女领导人树立榜样的第一线作用，因为她们是变革的主要发起者，首先是在她们工作的家庭、学校和机构。本着这一精神，我谨强调，联合国及其维和特派团需要任命更多妇女担任领导职务。我们可以效仿联合国驻塞浦路斯维持和平部队及其女性秘书长特别代表兼负责人、部队指挥官和高级警务顾问以及联合国停战监督组织的榜样。今天代表停战监督组织出席会议的是特派团团长兼参谋长克丽斯廷·伦少将。加大妇女在特派团的参与度仍是我们所有人面临的挑战。因此，会员国应努力提名更多女性候选人担任各级领导职务，上至特派团最高领导层，下至排长。

我谨重申，我们坚决支持《联合国维和行动共同承诺宣言》所载的义务，同时强调妇女应充分、平等、切实地参与和平进程的所有阶段。这也涉及执行任务时面临的挑战和机遇。波兰认为，只有加强遵守妇女与和平与安全原则，才能持久、可持续地解决任何冲突。在这方面，我们必须提到女性维和人员在处理性剥削和性虐待指控方面的重要作用。我们肯定她们在部署前培训期间的预防和提高认识方面，以及在出现指控时进行适当调查方面的重大作用。

我们都知道，言辞只有化为行动，才能带来改变。因此，我们感到高兴的是，波兰在2018年推出了2018年至2021年期间第一个妇女与和平与安全国家行动计划。这一战略方针是由不同部委联合制定的，而政府在倡导平等待遇方面发挥了特殊作用。它还与非政府组织广泛协商，促进妇女在安全部门的作用。该行动计划将使各种努力系统化，并评估波兰各机构为执行妇女与和平与安全议程并确定该领域的进一步优先事项所取得的进展。

最后，我谨表示我们大力支持并感谢所有女性维和人员。她们的牺牲和奉献有助于为每天都面临威胁的数百万人带来希望。这之所以关键，是因为她们给家庭、地方社区和政府中成千上万妇女树立了榜样。她们开展的工作是独特、不可替代、无价的。我们都应该对这些勇敢的女性给予最大的认可、鼓舞和赞赏。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我感谢秘书长、克丽斯廷·伦少将和洛娜·梅雷卡耶女士作了内容翔实的通报。

科威特国赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表将以不结盟国家运动的名义所作的发言。

我要在我们今天讨论的框架内谈三个问题，即保护平民、加大妇女参与度及改革。

第一，关于保护平民，大多数维和人员在以保护平民为核心任务的特派团内工作。正如梅雷卡耶女士提到的那样，在包括联合国南苏丹特派团在内的许多特派团中，寻求维和人员保护的平民中有很大一部分是女性。因此，女性维和人员积极参与任何特派团的所有组成部分是应对实际需求的方法，也是与地方社区接触和沟通的需要，同时首先要关注民众——这是以人为本方针的一部分——而且不干涉各国保护本国公民的首要责任。

第二，关于加大妇女的参与度，部队派遣国作出不懈努力确保在进行充分培训后部署包括妇女在内的维持和平部队，以便我们能够像在联合国各种论坛上保证的那样保障她们的安全。因此，改善绩效是加大妇女对各级——包括部队指挥官和警务专员等领导职位——维和工作参与度的一个重要因素。我们实现15%妇女参与度的雄心似乎不大。然而，参加维和的妇女比例因国家而异，我们不能对每一个国家都采用一种模式。

第三，关于改革，《共同承诺宣言》是秘书处和会员国努力推进改革进程的成果。科威特和150多个国家保证，除其他外，确保妇女参与和平行动的所有阶段，包括维持和平。

最后，我们希望，在安理会及其维持和平行动工作组进行的这一讨论将有助于使用各种手段加大妇女对维持和平工作的参与，包括凸显妇女是维持和平行动中的榜样。例如，在联合国驻塞浦路斯维持和平部队中，该部队及其军事和警察部门均由三名妇女指挥。 既然主席鼓励我们举些例子，我要提及并赞扬今天与我们一起开会的克丽斯廷·伦少将。她是维和行动中许多妇女的榜样，不仅因为她是担任部队指挥官职务的首位女性，而且因为我们科威特也表彰了她——她从我国获得了解放勋章，这是为了感谢她以及为解放科威特作出贡献的数万名其他妇女。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：德国国防部长女士，我们感谢你召开和参加本次会议。我们也感谢通报人所作的翔实介绍。

我们认为，安全理事会必须在不断开展和落实妇女与和平与安全议程方面保持团结，因为妇女对解决冲突、维持和平和建设和平的贡献不再仅仅是一项有益的建议，而已成为必须有效落实该议程的范例。

从这个角度来看，作为本组织改革进程的核心内容，军事和警察特遣队中女性人员的增加直接有助于促进和明确这种参与。因此，纳入第1325（2000）号决议确立的性别平等视角，不仅可以制定政策，确认冲突对妇女造成的具体影响，而且还可以确认调动妇女参与，使之成为和平进程积极推动者的必要性。我们还必须对联合国和非洲联盟代表组织联合实地访问表示满意，访问旨在详细了解妇女、和平、安全与发展之间的关系，包括采取适当对策消除冲突中性暴力祸害，从而继续采取切实措施，促进妇女参与这些进程。

与此同时，使妇女能够发挥领导作用和提出建议，也是预防冲突的先决条件以及实现可持续发展目标的有力工具。这种信念对我们来说不仅仅是理论。它目前体现在以下承诺中。首先，我们坚定支持有系统地将性别平等视角纳入维持和平行动的授权，这样做的基础是开展专门培训，对冲突局势中的妇女和女童采取专门措施，保护她们的人权，同时促进她们的积极参与。其次，作为部队派遣国，我们逐步加大了妇女参与和平行动的力度，使女性在参谋人员中占比达到30%，在特派团专家中占比达到33％，在军事特遣队和派驻官兵总数中达到10％。我们致力于加强这种参与，争取到2020年达到在

特遣队中占比15％的目标。秘鲁认为，这一承诺具有约束力，在我国部队和军事观察员部署前培训方案中纳入性别平等视角则是对该承诺所作的补充。我们高兴地看到，我国和平行动国家培训中心制定了该领域的行动准则，这是我国部队培训工作的核心内容。

最后，我们重申，我们承诺继续在我们与德国共同主持的妇女与和平与安全问题非正式专家组中开展工作，以推动理事会落实在具有历史意义的第1325（2000）号决议中所确立的这项议程。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我要感谢秘书长克丽斯廷·伦少将和洛娜·梅雷卡耶女士就妇女在维持和平中的作用问题所作的简明通报。

在2019年维持和平问题部长级会议举行仅几天后，以及第1325（2000）号决议二十周年即将带来之际，我们今天在会议厅开会，目的是要承认安全理事会需要采取更多行动，以支持“以行动促维和倡议”的《联合国维和行动共同承诺宣言》中提出的目标，以及推进妇女与和平与安全议程。维持和平行动是联合国促进和维护国际和平与安全的最有效工具之一，但只有4％的军警人员和22％的文职人员是女性。只要性别不平等持续存在，而且如此严重，该工具就无法发挥作用。

我们认识到已经取得了重大进展，特别是在安全理事会决议所述的决定方面。通过这些决定，联合国特派团部署了更多的性别问题顾问，增加了参与维持和平行动的女性人数，并将性别平等视角纳入了维持和平行动。但这还不够，仍需要安全理事会作出可持续的周密努力，也需要有必要的资源来支持这些努力。令人非常遗憾的是，促进妇女与和平与安全政策框架的举措——主要是实地举措——继续受到削减预算的威胁，而且过于依赖自愿提供的预算外资源。

我们强烈坚持认为，需要始终按照《北京行动纲要》将妇女权利与建设和平联系起来。所以，必须就性别平等问题对维和人员进行培训，并确保在和平行动的设计、规划、执行和评估中考虑到性别问题。与此同时，仍须在所有特派团报告中列入按性别分列的数据，部署性别问题和妇女保护顾问，并强化对于维持和平人员实施的性暴力和性别暴力行为所采取的零容忍政策。

在派驻部队中增加妇女人数，为冲突局势中的妇女和女童提供了沟通渠道，解决了她们的保护问题和迫切需要，并鼓励她们进行参与和带头行动。毫无疑问，妇女的存在提高了对她们面临的问题的认识，这对于提高所有任务的行动效率以及改善特派团在当地民众中的形象、亲民度和可信度也至关重要。派驻特派团的女性熟悉对妇女和女童造成影响的当地保护战略；能够成为预警机制；可与民众更有效地互动；在与性暴力和性别暴力的幸存者互动方面，以及在军人复员和重新融入平民生活过程中具有相对优势。

要想在各项维和行动中实现性别均等，就必须与部队派遣国密切合作。 尽管近几十年来，越来越多的国家提高了妇女在武装部队中的比例，并在国家军事机构中采取了性别平等政策措施，但与此同时，仍然存在各种制约因素，例如，妇女在许多国家的国家军事机构中长期遭受虐待和歧视。在这方面，我们认为，部队派遣国应采取旨在提高女性代表性的措施，例如实施具体的立法改革以鼓励妇女参与、打击军队中的骚扰和性虐待行为、消除障碍和把妇女排除在某些类别军事人员之外的做法、根据联合国标准改变家庭政策，并确保人员在部署前接受关于性别问题的适当培训等等。

同样重要的是，联合国特派团还应把切实尊重妇女身体健康和安全作为优先事项。因此，必须审查所有特派团的规划和预算，使特派团更适于女性生活，例如把保健设施、专门医疗保健，包括获得性健康和生殖健康服务、特别许可证安排和投资建设基地内部安全包括进去。

我们赞扬和平行动部，主要是其性别平等股，为确保使妇女的优先事项成为各级和平与安全决策核心所做工作。我们呼吁继续利用基于性别的分析来更好地评估妇女与和平与安全议程的目标和承诺的进展情况，并在此过程中改进联合国特派团的任务制定、行为和业绩。我们认为，联合国年度军队性别平等倡导人奖是对维和人员努力推动执行第1325（2000）号决议原则的肯定。我们借此机会，祝贺巴西的马西娅·安德拉德·布拉加少校因在联合国中非共和国多层面综合稳定团开展的工作获得该奖项。

不过，今年早些时候，我们也高兴地在塞浦路斯和平特派团看到了联合国历史上的一个里程碑：特派团在三名妇女——特别代表、部队指挥官和高级警务顾问——的领导下督导一支由包括警察、军事和文职人员在内1000多人组成的部队，负责监测停火线，并且努力使希族和土族塞人达成政治解决。

对性别平等和增强妇女权能投入资源，这是预防和结束冲突以及建设世界和平与繁荣的重要途径。毫无疑问，妇女是和平的代言人。

马朝旭先生（中国）：主席女士，首先欢迎你来纽约主持今天的会议。我感谢古特雷斯秘书长、伦将军和南苏丹公民社会代表南加女士的通报。

联合国维和行动部署71年来，为维护国际和平与安全发挥了重要作用。在联合国维和行动中，一直活跃着女性维和人员的身影。她们奋斗在各个任务区，巡逻站岗，救治病患，为当地民众特别是妇女儿童带去和平的希望。在此，我向所有参加联合国维和行动的女性表示崇高的敬意。

中国女性在联合国维和事业中从未缺席。这里我带来几张照片给大家一同来分享。这是中国驻刚果（金）维和部队的医生，她们在行动。这是中国赴利比里亚维和警察当中的女性警察。这是中国维和医疗人员——女性人员——在为利比里亚民众看病治疗。这里有很多非常感人的例子。在刚果（金），中国维和二级医院有3名两度赴刚果（金）参加维和的中国女军人。她们是维和人员以及当地民众眼中的白衣天使，她们为身患急症的战友深夜手术，向当地妇女儿童实施人道主义救援，以精湛的医术、高度的责任感和国际主义精神赢得了信任和赞誉。

在南苏丹，中国维和步兵营的10余名女兵们，既承担了营区防卫、长途巡逻、联合搜查等任务，还向当地民众讲解卫生防疫知识，同学校的孩子们互动，积极开展军民协调工作。当地一名失去双亲的小男孩James，他至今仍记得帮助过他的中国维和女军人的名字，媛。

在海地，一位中国维和女警察在执行维和任务时不幸殉职，留下年仅4岁的孩子和年迈的父母。这位女警察在自己的日记中表示："于大千世界，我也许只是一根羽毛，但我也要以羽毛的方式，承载和平的心愿。"

30年来，近千名中国女性维和人员，就是怀着这样的心愿，义无反顾地奔赴各个任务区，践行着和平使命。

联合国维和行动的主要目标是促进冲突的政治解决，尽早实现任务区的和平与稳定。我们的各项工作都要服务和服从于这一主要目标。增强联合国维和行动的有效性，需要安理会、秘书处、出兵国/出警国和当事国等各方共同努力，以《联合国宪章》及维和行动基本原则为指导，从政治解决、后勤保障、人员安全、伙伴关系等多方面入手，综合施策。

要为女性更多参与维和行动创造条件。国际社会应加大宣传，增加对女性参与维和行动的支持。在维和人员的培训、部署和实地行动中，应该为女性参与营造有利环境。要重视出兵国的国情和实际，逐步加大女性参与维和行动。可先行试点，积累好的经验，再加以推广。

扩大女性参与维和行动需要各方共同努力。发达国家应加大参与联合国维和行动，并以实际行动

体现对女性参与的支持。秘书处应加大与出兵国的合作，制定有针对性的培训计划，帮助出兵国加强能力建设。中方支持古特雷斯秘书长提出的“为维和而行动”倡议。

中国是维和行动的重要支持者和参与者，是主要出兵国和出资国。目前，中国维和人员派赴的8个任务区中，南苏丹、刚果（金）、马里等6个任务区有中国女性维和人员在执行任务。中国不仅自己努力扩大女性参与维和行动，也在尽己所能帮助其他国家在这方面努力。近年来，中国国防部同联合国妇女署合作，在北京共同举办了面向女性维和军官的国际培训班，帮助女性对维和行动的参与。我们将继续同国际社会一道，积极参与联合国维和行动，为世界和平事业做出自己更大的贡献。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：主席女士，今天很荣幸由你，德国联邦国防部长，在安全理事会共同主席任期内主持安理会。法国和德国将妇女与和平与安全议程作为一个最高优先事项，你今天担任本次公开辩论会的主席表明了这一点。为此我们特别感谢你。我还要感谢秘书长、克丽斯廷·伦少将和洛娜·梅雷卡耶女士非常有见地的通报，以及他们对妇女与和平与安全议程的承诺，这是我们感到鼓舞的源泉。我谨重申，我们全力支持秘书长及其团队为实现联合国内部性别均等而制定的雄心勃勃的有效战略。

我也赞同欧洲联盟观察员和加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组的名义将要作的发言。安全理事会应加紧努力，进一步将妇女与和平与安全议程纳入维持和平行动。已经取得重大进展，但我们必须做更多工作，真正将该议程置于维持和平行动的中心。

在各项任务中，这种融合涵盖几个现实：从预防和防止冲突期间的性暴力到妇女参与政治进程。我们必须继续促进这一全面方法，特别是通过确保部署性别平等问题顾问和妇女保护顾问。我们都知道，这在安理会和第五委员会都是正在进行的任务。欧洲事务与外交部长让-伊夫·勒德里昂先生有机会在3月29日他主持的安理会公开辩论中回顾这一点（见S/PV.8497）。维和人员介入的局势没有一个国家愿意单独介入。因此，我们必须确保不仅向这些男子，而且越来越多地向致力于和平的妇女提供必要的培训和后勤支持。

第二，妇女越来越多地参与维持和平行动对我们议程的成功和维持和平行动本身至关重要。正如记录明确记载，妇女的更多参与直接有助于加强行动效果。当然，在所有领域，总体而言，在接触当地社区以及受害者获得照顾和诉诸司法等领域——仅举两个例子——附加值尤其显著。更一般而言，不应该只为男性保留职位。

已经取得了进展，但仍然不够。必须指出这一点。仍有27个单位没有女性，而去年有49个。妇女在部队中占5%，在警察特遣队中占8%，仍远未达到安理会设定的目标。主要是部队派遣国应充分承担该项责任。2018年，参加维和行动的法国部队女性比例为5.5%，已经高于为2019年设立的5.25%联合国指标。2月份，这一比例为8.4%。这是一个重大进展，当然还有许多工作要做。我们是第一个这样说，包括我们自己。我们尤其必须增加被任命担任参谋职位的妇女人数。

主席女士，如你所说，各国要承担这一责任，就必须在本国军队中领导一场真正的范式转变。这是法国在有条件和自愿的情况下坚定去做的事情。法国军队现在是世界上妇女参与率最高的军队之一，总参与率为20%，军事人员参与率为15.5%。法国想走得更远。3月7日，在国际妇女权利日前夕，武装部队部长、你的同事佛罗伦萨·帕利宣布了一项性别平等计划，以支持法国的行动业绩，其主要目标有三个：招募妇女，在她们的整个职业生涯中留住她们，并促进武装部队中的性别多样性。这些目标将通过非常具体的措施来实现，例如妇女参加军事领导层或通过新办法获得军衔和职责。

正如我国欧洲事务与外交部长让-伊夫·勒德里昂先生所回顾，妇女参加我国军队与和平行动将被纳入我国目前正在起草的执行第1325（2000）号决议的第三个国家计划，并将在这方面采取具体的合作行动。法国还支持妇女参加几个非洲国家的警察和军事培训学校，包括与暴力侵害妇女和女童问题以及妇女在调解中的作用有关的课程。

会员国可以指望法国继续积极促进妇女参与维持和平行动以及整个妇女与和平与安全议程。共和国总统埃马纽埃尔·马克龙先生表示，他希望，男女平等作为五年期间的一项重大国家事业，也将成为一项重大国际事业。这是我国担任3月份安全理事会主席时的一个优先目标。这也是我们目前担任七国集团主席的优先事项。2020年的第1325（2000）号决议周年纪念和将于同年在法国举行的北京+25论坛，提供了一个独特的机会，尽管有困难，但仍能为该议程注入新的动力，并最终使其得以充分执行。

为了呼应Chimamanda Ngozi Adichie，我们——包括安全理事会成员——都应该是女权主义者。我们今天讨论的议程是联合国内目前正在进行的促进妇女作用并实现全面均等的革命的核心。这场革命本身当然至关重要，但对多边主义的成功也至关重要，而我们现在比以往任何时候都更加致力于多边主义。也就是说，法国打算继续大力推动任何事情、任何人都不能阻止的这场革命。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你召开今天的公开辩论会，并在今天上午与我们一起出席安理会会议。我还要感谢今天的各位通报人。

我重申美国致力于妇女充分、有效和有意义地参与联合国维持和平行动。凭借2017年的《妇女、和平与安全法》，美国成为第一个将第1325（2000）号决议转化为国内法的国家。这一历史性里程碑显示了美国对妇女与和平与安全议程的承诺和领导。我们还主张改善维和行动的总体绩效，提高妇女对维持和平的有意义参与是改善绩效的核心。安全理事会第2242（2015）号和第2436（2018）号决议以及秘书长的维持和平行动倡议责成我们扩大妇女参与维持和平的机会。

正如前面许多发言者所申明的那样，妇女提高了维持和平特派团的行动效力，可以成为重要的榜样，无论在她们部署的社区还是在她们自己的国家系统内都是如此，但我们仍有许多工作要做，才能克服她们在军事特遣队、警察部队和文职支助部队中参与人数较少的现象，更要解决维持和平行动高层中妇女军警人员极少的问题。美国继续通过其全球和平行动倡议和国际警察维持和平行动支助方案与部队和警察派遣国合作，这加强了执行联合国和区域和平行动的国际能力。现在已有11000多名女性军事和警察人员参加了美国维和培训活动。

在我们的全球和平行动倡议伙伴国家中，我们还投资于基础设施，例如建造妇女营房和厕所，消除妇女有效参与和维和培训的障碍。自2010年以来，我们的伙伴国家部署到联合国和平行动的女性军事维和人员增加了89%，相比之下，不属于该倡议伙伴国家的增加比例是7%。国际警察维持和平行动支助方案资助了由联合国牵头的女性维和警察候选人培训班，重点是改善沟通、调查和报告撰写、驾驶和火器技能。自2014年以来，我们增加了有资格部署到联合国特派团的讲法语女性警察人数，几乎是建议部署人数的两倍，从36%增加到50%以上。

我们鼓励所有会员国酌情通过和修订关于妇女与和平与安全的国家行动计划和战略。这些重要工具有助于促进增加维和行动中的妇女人数的承诺，并加强她们的征聘、保留和部署。我们欢迎和平行动部的军警人员性别均等战略，增加联合国维和行动军事和警察特遣队中的妇女人数。我们敦促部队和警察派遣国以及维和行动所有其他利益攸关方支持该战略的目标。

我们各国都应该采取措施，解决女性维和人员面临的长期障碍，并克服我们系统中的这方面障

碍。我们应该通过我们的各项决议和方案，共同消除这些障碍，推动妇女有意义地参与维持和平。能否取得成功，将取决于我们是否作出坚定、协调一致的努力，倡导妇女参与我们维和努力所有方面的活动，以提高维和人员的业绩。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席女士，我同其他成员一道感谢你召开本次重要会议。我还要感谢通报者，特别要感谢克丽斯廷·伦少将支持女性维和人员的事业。我们的女性维和人员一直与她密切合作，我敦促她继续开展这一良好工作。

我还要赞扬并欢迎新推出的军警人员性别均等战略，该战略旨在到2020年及其后将军事和警察特遣队中的妇女人数增加一倍。安全理事会和秘书处通过第2242（2015）号决议，向我们展示了一个很好的例子，说明它们如何共同努力，促进妇女有意义地参与维持和平活动。在这一努力的基础上，印度尼西亚谨强调以下几点。

首先是关于强有力的国家监管框架的重要性。在国家层面，我国政府于2015年发布了一项关于2015年至2019年期间派遣4000名维和人员路线图愿景的部长令，为我们在维和行动中部署多达4000名印度尼西亚人员的愿景建立了法律框架。2017年对此进行了更新，纳入了一项旨在增加妇女有意义地参与维持和平的更全面战略。路线图概述了2015年至2019年每年应采取行动的详细步骤和清单。特别是今年，我们正在根据特派团在实地的需求，深化对所需技能组合的关注，我们还在加紧努力增加联合国总部和特派团中女性维和人员的人数。

第二是建设能力和承诺部署更多妇女的政治意愿。现在有3000多名印度尼西亚维和人员，包括86名女性人员，正在八个联合国维和特派团服务。这一数字使印度尼西亚名列前八名，成为安全理事会成员中的第一大部队派遣国。我们还希望这将提高我们在部署女性维和人员方面的排名。为了鼓励和培养更多有能力的女性维和人员，印度尼西亚已将性别问题纳入联合国维和行动，作为其西爪哇维和培训中心常规课程的一部分。为了增加我国的派遣人数，目前我们正在向联合国中非共和国多层面综合稳定团派遣一支由140人组成的建制警察部队，其中包括14名女警官，以及由联合国甄选援助和评估小组进程审查的81名警官，其中26名是女警官，她们将部署到各特派团。我们还在探索是否可能让更多女性人员加入最近承诺的其他单位，如宪兵连、爆炸物处理和反简易爆炸装置小组、航空医疗后送小组和运输连。简而言之，没有任何领域应该对女性关门，因为她们可以从事任何工作。

第三，健全的战略是必不可少的。我们意识到存在各种挑战。特派团的基础设施往往会降低维和行动对女性人员的吸引力。此外，我们还面临着结构性和社会文化挑战的现实，无论在联合国、特派团还是在派遣国都是如此，应该尽量减少或完全消除这些挑战。应当提供足够的资源。部队费用应足以符合女性维和人员的具体需求，支持亟需的部署前培训，提供对性别问题有敏感认识的先进设备和设施，并创造接纳特派团中女性人员的环境。我与部署在实地的我国女性维和人员交谈时，听到了所有这方面问题。这就是她们所需要的，我认为伦少将非常清楚这一点。印度尼西亚将努力将这些观点纳入下一次审查部队费用时将收集和审议的费用数据。

我们还欢迎加强培训和能力建设的新举措，以提高和建设女性人员的能力。如前所述，4月8日和9日，印度尼西亚外交部长蕾特诺·马尔苏迪夫人在雅加达主办了一次关于妇女与和平与安全的区域会议，目的是从一个区域基地开始建立一个全球维和人员网络。人们的理解是，妇女作为和平的推动者，可以在维持和平行动中发挥重要作用。女性维和人员对局势有更好的了解，在处理性暴力和基于性别的暴力时，能为平民提供安慰和保护，并能够与受冲突伤害的儿童沟通。简而言之，她们可以赢得当地社区和平民的心。马尔苏迪夫人还提出了建立一个由女性维和人员以及女性谈判者和调解员组

成的全球妇女促进和平与宽容联盟的想法。现在是妇女高举和平旗帜，更加引人注目和走在前列的时候了。

最后，我们同意秘书长的看法，即有明确的证据表明，增加女性维和人员可以产生更好的保护对策，并可能产生重大影响。印度尼西亚认为，女性维和人员可以随时随地为和平事业开展任何工作。此外，我的兄弟、多米尼加共和国大使提到，和平具有妇女的面孔，对此，我要补充说，和平还有一种妇女的感触。

贝克斯廷•德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：主席女士，首先，我感谢德国组织本次辩论会。

比利时欢迎根据第2242 （2015）号决议通过的2019年1月军警人员性别均等战略。

在联合国旗帜下服务的妇女人数正在增加，但正如秘书长所说，我们必须做更多的工作。2019年，在联合国行动中，4%的维和人员和8%的警官是女性。我们确实必须在各层级和各项职能方面做得更多、做得更好。仅以招聘程序为目标是不够的。妇女必须能够以与男子相同的机会从事她们的职业。我想简单谈谈一些可能的解决办法。

首先，我们必须克服与部署有关的障碍。必须调整部署条件，以适应女性候选人的专业和个人需要。在实地采取的措施中，我特别想到的是适合妇女的基础设施和医疗服务。这也适用于部署期间。在这方面，性别问题顾问的作用至关重要。

其次，我们必须鼓励部队派遣国部署更多的妇女参加行动。部队派遣国和警察派遣国应根据在“以行动促维和”倡议下作出的承诺，部署更多的妇女，但我们认识到，这仍然是一项巨大的挑战。就其部署到联合国行动的女性百分比而言，比利时高于平均水平，但在国家一级，我们意识到我们仍然需要取得进展。在比利时武装部队的27000名现役军事人员中，女性仅占8%。在这方面，一个男人世界的形象是坚固的。我们已经开始招募更多的年轻女性，我要强调我国武装部队的一项基本原则，即平等。在征聘、培训、报酬、晋升和行动部署等方面，妇女享有与男子相同的机会。例如，今年，比利时武装部队提议在比利时特种部队内设立一个男女混合的行动小组，从2020年起开始执行。

第三，必须为行动中的妇女创造一个健康的环境。军队和警察中的男性文化是妇女参与的一个障碍。骚扰、性剥削和性虐待案件助长了妇女视为有害或危险的环境。比利时一直在这方面采取行动。我们与联合国秘书长签署了关于承诺消除性剥削和性虐待的自愿契约。我国首相参加了秘书长创建的领导班子。我们正在为联合国南苏丹特派团内的性虐待受害者权利中心提供资金。我们都有责任建立一个透明和便于实施的问责制。我们必须继续提供防止骚扰和保护的培训。必须打破 “沉默守则”，必须制定切实可行的方法，使人们能够在完全保密的情况下谴责这种行为。

最后，我们必须在整个安理会促进妇女与和平与安全议程。安全理事会应继续强调妇女在从预防到建设和平的整个冲突周期的重要作用。妇女与和平与安全议程内容丰富，而且在不断演变。妇女是世界各地变革的推动者。这些要求很强烈，民间社会经常为我们指明道路。安理会必须胜任这项任务。我们有责任，特别要将这些要求转化为维和行动的任务，例如支持特派团中的妇女保护顾问。把人类的一半排除在和平努力之外，等于为失败做好了准备。比利时深信，两性平等是实现持久和平与安全的一个基本要素。

吉尔穆蒂诺娃夫人（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席女士，我感谢你组织今天的公开辩论会，专门讨论妇女参与联合国维和行动的相关问题。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、联合国停战监督组织特派团团长克丽斯廷·伦少将和洛娜·梅雷卡耶女士发表意见。

我们坚信，妇女参与解决武装冲突和建设和平的各个方面，包括在联合国维和行动框架内的

参与，具有巨大的积极潜力。我们要指出，自从安全理事会2000年通过第1325（2000）号决议，即关于妇女与和平与安全一系列决议中的第一项决议以来，秘书处和部队派遣国的共同努力促进了女性维和人员在联合国维和行动军事和警察部门中作用的逐步提高和人数的稳步增长。

我们也认为，应当确保参加联合国维和行动的妇女享有平等机会并消除结构性障碍。同时，增加实地特派团的女性人数本身不应是目的。至关重要的是，必须根据实地具体存在的实际需求，认真开展让妇女参与维和活动的进程。还必须考虑到专业素质，而不是旨在实现男女特定比例的人为指标。在这方面，我们谨提醒不要过度使用临时特别措施来增加女性维和人员的人数，因为降低标准，例如在级别上，也可能造成对男性的歧视。在这种情况下，我们可以谈论什么性别平等或平等机会呢？还必须考虑到每个国家存在的具体情况，包括开展行动的安全条件。

不用说，女性和男性都有自己的特殊优势，应该合理地加以利用。例如，女性维和人员可能更有效地与当地居民，特别是妇女和儿童建立联系，因为她们感觉得到更大的信任和保护。在调查性暴力案件时，需要作出这种努力，因为在这些案件中，受害者可能对女性维和人员更加开放。然而，我们决不能忘记，维持和平也与军事行动及其伴随的风险有关，特别是当它涉及需要体力的任务时。为了增加妇女参与维持和平的程度，必须创造有利的条件，考虑到她们的特殊需要。我们知道，在某个阶段，妇女往往被迫放弃维和工作，以照料家务并照顾子女和亲属。这通常是因为在实地无法将工作和家庭生活结合起来，也因为环境的不安全。在秘书处今后执行其性别平等政策时，必须考虑到这些因素。在任命妇女，包括担任和平行动部的领导职务时，也必须遵守公平地域分配原则。

我们还应该记住，增加妇女在维和部队军事部门中人数的主要责任在于各国本身。因此，必须考虑部队派遣国本身在这方面的意见以及各国在人员配置方面的国家办法。在达到某一项指标方面可能出现的自然问题不应成为就部署特定特遣队作出决定的标准。

45年多来，俄罗斯联邦一直在向联合国维和行动提供维和人员。在我国目前派遣的维和人员中，妇女至少占17%。我国的女性维和人员正在联合国驻刚果民主共和国、科索沃、南苏丹、西撒哈拉及塞浦路斯的特派团工作。我们感到高兴的是，她们在联合国各维和特派团中的服务受到高度评价。我们拥有在经过联合国认证的培训中心，特别是设在多莫杰多沃的俄罗斯联邦内政部雇员全俄罗斯高级培训学院，培训包括妇女在内的维和人员的丰富经验。该院每年不断培训外国执法官员，得到妇女的广泛参与。我们将继续为建设联合国维和能力提供一切可能的援助。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，请允许我表示，我颇为自豪的是，联合王国已经达到并超过联合国2015年设定的指标，即：到2020年将女性参与维和行动的人数增加一倍。目前，我国维和特遣部队中的女性占7%，军事观察员和参谋机构中的这一比例为18%。这不仅仅是个原则问题，也并非言论正确，而是关乎有无实效。在我们各国，我们要是不让全体民众加入劳动力队伍，就会在经济上遭受损失；同样，我们要是不让妇女参加武装部队，也不让她们在军中获得晋升，就会在军事上遭受损失。我们限制自己使用现有人才库，从而无法获得最好的人选，由此限制了自身的作战能力。

在实地，除了拥有最精锐的可用兵力之外，我们还看到，部署更多男女比例均衡的部队在行动上带来切实惠益。我们同其他人一样注意到，部署更多维和人员，特派团就能够与当地社区更广泛的民众进行接触，进而更好地了解局势。要求维和人员在没有与当地妇女有效接触能力的情况下了解当地冲突的态势和风险，就犹如要求他们闭着一只眼睛巡逻。在特派团中部署更多女性维和人员，也可以

使冲突中性暴力或性剥削和性虐待行为的幸存妇女和女童更容易站出来，讲述自身的遭遇。

但是，我们确实承认并同样遇到大多数国家军队在实现性别均等方面面临的挑战。妇女仍然仅占联合王国正规武装部队的10.5%，军官的13%。今年成为皇家空军首位三星女军官的苏·格雷中将等先锋女性树立的榜样尚未蔚然成风。因此，尽管我们为增加妇女在联合王国武装部队和维和行动中的参与方面取得进展感到自豪，但我们知道，还有许多工作要做。我们早先已经说过，这不仅仅是在口头上头头是道，而是关乎如何行事，我谨阐明一些我们认为应该做到的事情。

我们必须不断改变思维定势，确保扩大妇女的参与被视为增强行动能力的一个必不可少因素，以及一个特派团核心职能的组成部分，而不只是做表面文章。我们必须继续采取具体行动，确保妇女有平等机会参与维和行动。这必须包括平等地获取部署机会方面的信息，培养相关技能和经验的平等机会，以及在实地获得适足住所、设施、装备和医疗服务的平等机会。联合王国支持采取创新做法，消除妇女有意义地参加维和行动的各种障碍。我们致力于重点开展务实行动，分享最佳做法和经验教训，并继续向其它部队和警察派遣国学习。为此，正如我们在联合国维持和平部长级会议期间宣布的那样，联合王国向新发起的"妇女参与和平行动的埃尔西倡议"捐助130万美元；我们全力支持埃尔西基金着眼于激励和协助会员国部署更多训练有素及合格胜任的女性军警人员，并最大限度地扩大妇女参与的影响。

我们必须增加女性参与维和行动的人数和比例，但是当然，所有维和人员，无论男女，都有责任以敏感对待性别平等的方式开展维和行动；我们决心让我们的维和人员具备这样做所需的技能、知识和认识。自2016年11月以来，联合王国部署到主要国际行动中的所有军事人员都接受了预防冲突中性暴力以及妇女与和平与安全议程方面的培训。作为培训伙伴，我们致力于确保我们为来自其它国家的人员提供的培训敏感地对待性别平等问题。

将性别观点纳入维和行动并非单单涉及妇女。性别平等是关乎每一个人的事情。如果我们加倍努力，实现促进妇女参与的宏伟目标，就势必都将从更有效、更包容的维和行动中获益。因此，我要向各位通报者提出一个问题，那就是简单地问一问，本着采取行动的精神，他们建议联合国和会员国采取哪些最紧迫的干预措施，以使特派团的环境对妇女更加友好？他们看到在国家一级采取的最佳做法中的哪些最佳实例真正促使该项议程取得进展？

主席（*以英语发言*）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面文稿，在会议厅内则作简略发言。我还要通知各位，由于今天下午就此重要议题发言的人数众多，我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请匈牙利外交和贸易部长发言。

西雅尔多先生（匈牙利）（*以英语发言*）：主席女士，感谢你让我们有机会阐明对这一非常重要议题的看法。但是，我不得不审慎有加，因为我代表的是个小国，并非世界上军力最强大的国家之一。因此，我的发言将努力做到低调和谦恭。

无论幅员大小，我们都是国际社会负责任的一员，并始终致力于为维和行动取得成功做出贡献。我们最近庆祝了我国加入北约20周年。回首以往的成就，我们自豪地看到，我们不仅受益于加入北约，而且能够为其取得成功做出贡献。同样，当我们审视自己在联合国维和方面的业绩时，我可以说，我们已经并且将继续为我们共同的努力取得成功做出贡献，因为我们认为，维持和平是联合国最重要的职能之一。当然，我们应该实行改革，并准备参与其间，特别是因为我们认为，维持和平是处理移民问题根源的重要手段，而在目前，移民是全世界的一大挑战。我们可以看到，我们要是能够防

止发生迫使民众逃离家园的现象，最终可能取得的成功不是控制移民流，而是彻底制止移民。

匈牙利政府最近决定将我国在海外服役的兵力数目从1000人增至1200人。这样，我们也能增加我国在联合国框架内的维和人员。自作出该项决定以来，我们已着手从联合国驻塞浦路斯维持和平部队撤兵。我现在可以宣布，我们将向联合国驻黎巴嫩临时部队增派60名维和人员。我国维和人员将在意大利的指挥下在黎巴嫩西区服役。在这方面，我谨借此机会向黎巴嫩政府和人民表示敬意，赞扬他们开展工作照顾数百万难民，并做出巨大努力确保本国稳定，从而对该地区产生积极的影响。

我们看到警察部队参与国际维和行动的巨大机遇。

我们在西巴尔干的警察部队训练有素，正在帮助该区域各国保护自己的边界。这些不是传统意义上的维持和平行动，但妥善保护边界肯定有助于维持和平。

我们承认妇女在这些行动中的作用。在匈牙利，妇女占武装部队工作人员的20%，警察部队的23%。根据这些数字，我们明确致力于执行妇女与和平与安全议程，并有兴趣了解最佳做法，特别是联合王国代表所说的最佳中的最佳。我们迄今尚未起草国家行动计划，但我高兴地宣布，我国武装部队关于这一问题的指导方针已经在编写之中。

主席（*以英语发言*）：我现在请荷兰代表发言。

范•伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：主席女士，请允许我说，我们对你今天亲自出席会议感到荣幸。为了表示对德国担任安全理事会本月份主席的敬意，请允许我也以德文向你表示感谢：Vielen Dank, Frau Vorsitzende。

我们赞同欧洲联盟观察员今天晚些时候将作的发言。

我们对德国和法国将妇女与和平与安全议程作为其联合主席的优先事项深表赞赏。我们还要感谢德国主席通过拉开帘幕给本次会议带来了更多的光明和透明度，并感谢德国为更好地遵守时间所作的巨大努力。

我们还赞扬秘书长今天上午的发言和发挥的领导作用。我们感谢他在重要的以行动促维和倡议中给予平等参与问题如此突出的地位。

在今天上午听取了其他发言者的发言之后，我们感到高兴的是，我们同意不再辩论为什么应该有更多的妇女参与和平行动，而是具体讨论我们如何才能做到这一点。妨碍妇女参与的障碍因特派团和部队派遣国的不同而各异。但这个问题本身关系到我们所有人。

在荷兰王国，我们刚刚庆祝了女性参军75周年。在这方面，我感到荣幸的是，今天有两名荷兰女官员加入我国代表团。我们承认，我们在过去75年中取得了进展，但我们认识到，在荷兰王国，我们仍在努力达到设定的数字目标。这也是我今天听到各位同事讨论的问题。在力求解决“如何”的问题方面，我将集中讨论三个问题：第一，充分分析现有障碍；第二，将我们的调查结果转化为行动；第三，使行动与培训相匹配。

关于第一点，即对现有障碍的分析，日内瓦民主管制武装力量中心去年进行了一项非常好的基线研究。这项研究详细说明了妇女目前在联合国和平行动中担任军事和警察角色方面所面临的各种障碍。这本身就是一个积极的步骤，但还需要做更多的工作。在研究阻碍妇女参与的现有障碍时，我们需要更好地听取真正的专家-妇女们的意见。我们所有人都听说过，女性因为停止喝水以避免夜间上厕所的危险而脱水。这是不能接受的。我们必须共同努力结束这种局面。最近启动的埃尔西倡议基金将使对部队派遣国和特定特派团的障碍进行进一步研究成为可能。这将使我们能够制定有针对性的政策

和干预措施。荷兰王国自豪地为埃尔西倡议基金提供支持，我们鼓励其他会员国也这样做。

现在谈谈第二点，把研究转化为行动。我们需要在国内和特派团消除妨碍平等参与的障碍。这不是火箭科学。可以通过简单的措施取得许多成就-加强努力征聘更多的妇女，任命国家性别问题顾问，制定对性别问题有敏感认识的标准，以提供适足的营地住宿和设备。此外，这不仅关系到硬件，我们的头脑中软件，也就是文化，也很重要。我们需要创造一种文化，在这种文化中，我们倾听性别方面的特殊需求，并对此作出反应。秘书长正在通过他的军警部门性别均等战略开展这方面的工作，我们对此表示欢迎，并呼吁所有各方对此予以支持。

第三点，也是最后一点是，为了实现必要的文化变革，我们需要在整个军事课程中进行适当的性别培训，包括部署前培训和部署培训。我们需要在特派团的所有支柱和人员中树立一种对性别问题有敏感认识的态度。这对妇女和男子都适用。例如在荷兰王国，我们通过行动中性别问题课程来开展这方面的工作。这也与数字有关。为了在联合国达到设定的数字目标，我们支持女性军官课程。我们希望更多的国家也能这样做。

最后，通过增加妇女的参与来提高我们特派团的效力，对于我们实现联合国维持和平行动现代化的努力至关重要。在我们去年9月签署的《联合国维和行动共同承诺宣言》中，增加妇女的参与占有显著地位。让我们加倍努力，使更多的妇女参与成为现实。我们要言出必行。

我还要对伦少将说，我们感到鼓舞的是，她今天来到会议厅，而且她是我们许多人的榜样，当然也是我国军队的榜样。

主席（以英语发言）：在我们继续之前，由于我们的通报者即将离开，我要给她们一个机会回答提出的几个问题。

我现在请伦少将发言。

伦少将（以英语发言）：我感谢主席给我再次发言的机会，并感谢与会者所作的所有良好投入。令人高兴的是，安全理事会在这一问题上出现了很大的势头，尽管作为一名实地工作人员，我可以说，数字表明的却有所不同。

关于联合王国代表提出的问题，我认为首先也是最重要的行动是增加数字。当我们身处外地，数字是很重要的。第二，每个营地、每个驻地都必须能够容纳男女两性。我自己在不到两年的时间里做到了这一点。这是可能的，在所有26个驻地，或营地。第三，许多人没有提到男子需要成为促进两性平等的先锋。我们需要更多的男子与男子交谈，因为最有可能的是，他们有比我更好的交流方式。这是我的三点意见。

主席（以英语发言）：我现在请梅雷卡耶女士发言。

梅雷卡耶女士（以英语发言）：我谨对每个人的评论表示赞赏。我们正在取得进展。我们已经有所收获。我要说的是，第一，有必要改进设施，以便我们能够留住那些已经在维持和平特派团中的人。第二，我们需要加强辅导方案，以便我们能够使更多的年轻妇女为在维持和平行动中发挥作用做好准备。第三，部队和警察派遣国需要审查其国内立法，以便能够创造鼓励年轻妇女加入部队的环境。

应为年轻妇女制定参加部队的标准，使她们做好准备，达到所需的标准。我们看到，年轻妇女在加入特派团时遇到障碍，因为她们不会驾驶手动车。如果事先明确这一要求，那么年轻妇女就能够为获得资格和加入部队做好准备。这样，我们将能够让更多的妇女参加部队，然后她们就有资格执行维持和平任务。

我想就此结束，因为我要赶上外面的宵禁时间。

主席（以英语发言）：我感谢两位通报者根据自己的广泛经验提出的具体建议。

我现在请越南代表发言。

黎淮忠先生（越南）（*以英语发言*）:越南赞扬主席国德国召开今天关于妇女参与维持和平行动的辩论会。我们还要感谢秘书长作了富有洞察力的通报。

越南坚信，妇女是积极、关键的和平行为体和推动者，对冲突地区的持久和平做出独特的有实质性的贡献。可以在许多方面强烈感受到她们的重要作用。

女性维和人员能够接触通常不对男性开放的人群和地区。她们可以深入当地社区，增强东道社区妇女和女孩的权能，为联合国特派团提供机会解决妇女和女孩面临的具体性别问题和需求。她们可以成为男性占主导地位社会中妇女和女孩的榜样，进一步推动她们享有权利和参与和平进程，包括加入国家安全部门，继而有可能增加参与和平行动的妇女人数。

促进性别平等还能使性剥削和性虐待行为减少，而这些犯罪削弱了对维持和平行动的支持。根据最近的一项研究，军事维和部队中妇女人数的小幅增加可以把虐待指控减少一半以上。越南还认为，参与和平行动的妇女继续面临许多障碍，这些障碍会阻碍她们在执行任务时充分发挥潜力，甚至使她们根本无法参与。因此，越南希望提出以下建议。

第一，应进一步有效执行第2242（2015）号决议。

第二，我们提议秘书长深入研究具体国家对妇女加入安全部队和部署妇女维和人员的障碍，同时，我们建议为部队和警察派遣国提供一个总体解决方案框架，这个框架可以以和平行动部提交的《2018-2028年性别均等统一战略》为基础。

第三，我们鼓励发达国家增加对埃尔西倡议基金的支持，从而帮助加快实现目标，增加军警部队中妇女的比例。

最后但同样重要的是，必须强调指出，联合国维持和平特派团必需遵守不干涉主权国家内政、征得各方同意、不偏不倚以及除自卫和履行任务规定外不使用武力的原则。

自2014年以来，越南一直向联合国在南苏丹和中非共和国的维和行动派遣军官。越南妇女致力于在各级和关键职位上更多地参与维和行动。纵观越南历史，越南妇女在国防和国家建设中发挥了重要作用。2017年10月，越南首位女性维和人员，一名少校，加入了联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）。一年后即2018年10月，越南在南苏丹部署了其第一家二级野战医院，工作人员中有10名妇女。我们力求继续这一积极势头。

主席女士，我谨感谢你并向全世界所有维和人员致敬，赞扬他们为国际和平、安全与繁荣做出的贡献和牺牲。

主席（*以英语发言*）：我现在请危地马拉代表发言。

卡斯塔涅达•索拉雷斯先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：我们感谢安全理事会主席国德国召开本次公开辩论会，并且分发了概念说明（S/2018/293,附件），作为我们讨论的基础。我们也赞赏就这一非常重要议题所作的通报。

女性军事和警务人员以及文职专家充分和大量参与联合国维持和平行动有助于提高公信力，促进更有效地执行安全理事会规定的任务。这也是东道国社区在实现性别平等和增强妇女权能、鼓励妇女参与缔造和建设和平进程方面取得进展的一个重要信息。

第1325（2000）号决议开创了承认妇女在促进国际和平与安全方面重要作用的先例。在该决议背景下，我们会员国的重点不应仅限于设定参考点的基线，还应包括促进妇女参与预防冲突、和平谈判和冲突后恢复的务实办法。

经验表明，妇女为建设和平做出了宝贵贡献，特别是在恢复地方经济、冲突后规划和恢复治理方面。出于这些原因，我们认为，有必要继续在联合国系统内部携手努力，在这些重申建设和平架构的决议基础上，根据保持和平概念，继续为第1325（2000）号决议提供新的动力，特别是在预防方面。

显然，如果妇女不参与制定国家政策，社会就不会前进。因此，必须消除不平等，确保不再把妇女的能力排除在外。在这方面，我们重申，确保增强妇女权能的行动是促进国家发展的手段，因此公共政策必须确保把性别均等和性别平等这一侧重点纳入主流。

作为联合国部队派遣国，危地马拉很荣幸通过在武装冲突地区部署部队参与其中。近年来，我们部署了300多名女性军官担任军事观察员、参谋、助理参谋、后勤支助人员、排指挥官、医生、口译员、办公室工作人员以及调查专家，证明了危地马拉妇女寻求和平和全面解决冲突的决心和潜力。其中许多妇女推动了在海地和刚果民主共和国产生积极影响的项目。

为了这一重要目的，危地马拉通过其区域维持和平行动培训中心，提供了侧重于保护、特殊需要和人权的培训，特别是关于冲突和冲突后局势中的妇女和儿童的培训。我们还促进妇女参加本组织提供的国际课程。

最后，我要强调，危地马拉正在缩小不平等差距，因为我们坚信，妇女为这一崇高任务带来增值。因此，我们将继续通过我们执行第1325（2000）号决议的国家行动计划来促进行动，目标是增加和加强妇女的参与，特别是在关键和决策职位上。派出女性工作人员令危地马拉感到自豪和光荣，我们将继续这样做，因为我们是一个致力于和平的国家。

主席（*以英语发言*）:我现在请墨西哥代表发言。

瓦斯奎兹·穆尼奥斯女士（墨西哥）（*以西班牙语发言*）:主席先生，首先，我谨感谢德国召开本次辩论会，并在你担任主席期间对妇女与和平与安全议程给予高度优先。

妇女和女孩占世界人口的一半以上，她们对包容性社会的重要贡献举足轻重，这意味着她们在预防冲突、维持和平以及建设和平方面可以发挥切实作用。

和平进程和谈判中缺少妇女的参与加剧了经济、社会和性别不平等，也加剧了冲突后社会中已经存在的政治和社会歧视。这种情况不能再容忍了。安全理事会重申妇女在预防和解决冲突以及在建设和平方面发挥的重要作用，并反复强调妇女平等参加和充分参与维持和促进和平与安全的所有倡议的重要性，这一点合情合理。

在通过第1325（2000）号决议近20年之后，我们以妇女与和平与安全议程的形式加强了相关法律和政治框架。尽管如此，仍有必要做出更大努力，确保在整个联合国系统内有效、一致和贯穿各跨领域地落实性别观点，并解决妇女在所有领域、包括在维护国际和平与安全方面和各级决策中切实参与方面存在的实际和政治边缘化问题。

参加和平行动的妇女人数继续保持在令人难以接受的低水平上，她们只占军事人员的4%，警务人员的10%。因此，我们赞扬秘书长为在整个联合国系统内执行其性别均等战略以及墨西哥认可的《联合国维和行动共同承诺宣言》做出的努力，以期增加维和行动中各级和关键岗位上的女性文职和军警人员的数量，并将性别观点纳入分析、规划、执行和报告的所有阶段。

我们希望，秘书长即将根据第2436（2018）号决议提交安全理事会审议的经修订的增加妇女参与和平行动的战略，能够有助于妇女切实有效地全面参与维持和平、建设和平和可持续和平的所有方面。

墨西哥支持和鼓励妇女充分参与公共生活的所有领域。性别平等和增强妇女和女童的权能是墨西哥新政府转型多边外交政策的指导原则之一。在这方面，我高兴地宣布，自2015年恢复参与联合国和平行动以来，墨西哥已经从其武装部队向驻哥伦比亚、西撒哈拉和马里的和平特派团总共派遣了9名妇妇女。

此外，我们还顺利完成了联合国要求维持和平行动派遣国在其派出的特派团成员中妇女要占到15%的目标。正如我们最近在3月29日关于军警能力、绩效和保护问题的联合国维持和平部长级会议上所宣布的那样，墨西哥将在和平行动中部署更多的妇女。她们将按照联合国标准接受培训，以履行墨西哥对确保本组织努力加强妇女切实参与此类行动做出的承诺。同样，在本月早些时候，作为墨西哥维持和平行动联合培训中心自2018年以来一直提供的部署前培训的一部分，我们开始针对女性人员提供关于性别和妇女与和平与安全议程的第一组课程。

最后，我们必须继续质疑我们如何看待武力、冲突、武器以及它们与男性和女性的社会概念之间的关系。只有这样，我们才能继续推进妇女与和平与安全议程，实现性别平等。

主席（*以英语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

阿尔贝特先生（加拿大）（*以英语发言*）：我很高兴代表妇女、和平与安全之友小组发言，本小组是一个由57个感兴趣的会员国组成的非正式网络，由加拿大担任主席，代表来自联合国所有五个区域集团。

让妇女参与联合国和平行动是正确的，也是明智的。第1325（2000）号决议认识到妇女平等参加和充分参与维持和促进和平与安全的一切努力至关重要。安全理事会、包括在第2242（2015）、2378（2017）、2382（2017）和2436（2018）号决议中坚定地肯定了妇女在维持和平中不可或缺的作用，并继续强调迫切需要增加和平行动中女性文职和军警人员的数量。

部队和警察派遣国已响应这些呼吁，包括通过秘书长的“以行动促维和”倡议。总的来说，增加妇女参与和平行动有助于有效执行《2030年可持续发展议程》，包括关于性别平等的可持续发展目标5和关于和平、正义和强大机构的目标16。

证据和经验表明，妇女的参与致使和平行动的成果更加有效。妇女会带来宝贵的视角，提高态势感知，扩大特派团的保护范围，增加民众获得关键服务的机会，并有助于同当地社区建立信任。这增加了维和人员及其所服务社区的安全与保障，也提高了特派团行动的有效性。

尽管面临持续的障碍，女性还是一再表现出她们拥有在相同困难条件下按照相同标准与男性同事一样执行相同任务的能力。本之友小组赞赏秘书处为增加女性军警人员数量做出的努力，特别是和平行动部的军警人员性别平等战略。我们致力于帮助实现其目标。

不过，我们强调这不是数字游戏。妇女必须能够在所有级别和所有岗位上充分切实参加和平行动，无论是担任文职、警察或军事职责，还是担任领导职务或作为综合特派团团队的一部分。

此外，减少妇女参加的阻碍和制定有关性骚扰培训、预防和应对虐待等制度标准以促进妇女安全的工作至关重要。我们还欢迎在实现该战略下的性别目标方面取得的最新进展，包括增加部署男女混合的警察和军事单位以及任命妇女担任特派团的指挥职位。

不过，尽管取得了这些进展，我们仍然未能确保妇女充分参与和平行动。军事特遣队中的女性不到5%，建制警察部队中的女性不到8%，和平行动中的女性文职人员只有22%。如果审查和平行动中更高官衔女性军警人员的参与情况，则情况更为严峻。我们必须做得更好。

虽然联合国已经做出很多努力，但最终还是由部队和警察派遣国来征聘、培训、支持、装备和部署女性维和人员。所有部队和警察派遣国都应全面审查其在联合国和平行动中部署人员的标准和程序，包括消除妇女面临的持久障碍，例如与征聘、培训和晋升活动有关的障碍、职业限制、获得部署的机会、与各自安全部门结构有关的制度挑战以及态度方面的其他制约因素。

我们不能仅仅在联合国和平行动中取得成功，而不整治好我们自己的内部事务。为此，可以将妇女与和平与安全的国家行动计划和战略作为促进落实和平行动中对妇女所作承诺的重要工具。我们鼓励通过和修订这些计划，以加强在支持和平行动的安全部门中征聘、保留和部署妇女的工作。

最后，本小组注意到，在增加和平行动中妇女人数的同时，必须坚持不懈地努力兑现联合国对此类行动中将性别问题纳入主流的承诺。成功取决于和平行动特派团的各个级别和所有阶段都要具备适当的性别分析能力和专门知识。性别顾问和妇女保护顾问在实现这一目标方面的作用不可低估，我们强调必须确保她们能够获得完成关键任务所需的资源和培训。总的来说，我们可以使和平行动更加有效，并更能反映它们所服务的社区。

（*以法语发言*）

请允许我代表我国就妇女参加和平行动作一些补充发言。我感谢秘书长、伦少将和梅雷卡耶女士的出色通报。正如我们今天所听到的，妇女切实参加和平行动不仅是可取的，老实讲，也是绝对必要的。这种评价并不新鲜，也没有争议。很多会员国、秘书长、副秘书长、民间社会代表和实地部队指挥官都一直在重申这一点。这是一项共识，加拿大对此表示欢迎。然而，这项共识必须转化为行动方面的变革。数字远远没有达到应有的水平。一些东西不起作用。安理会和大会的大多数成员都同意，妇女参与和平行动方面的进展一直微不足道、缓慢和有所欠缺。

加拿大提出的"妇女参与和平行动的埃尔西倡议"力求改变这一点。其概念和设计以亲身参与和平行动的妇女的观点为依据。我们与合作伙伴一道，首先倾听女性维和人员介绍她们在部署之前、期间和之后的经历。我们直接听到了她们仍然面对的重大结构性障碍，包括缺少培训机会、缺少指导者和支持网络、实地居住条件、设施和设备不足、缺少有关部署机会的信息，以及缺少领导力。我们还听说她们经历了不受欢迎的触摸、性挑逗和冒犯性言论，以及此类经历对她们及其任务造成的影响。她们询问是否要报告此类事件，如果报告的话，目的是什么。这种情况持续存在令人沮丧，但我们能够而且必须解决这个问题。

（*以英语发言*）

我们听到的是传闻，但却是准确的。我们必须继续聆听。出于这个原因，加拿大和挪威正资助制定一种障碍评估办法，以收集此类经验证据，从而能有助于加深理解女性维和人员面临的系统性障碍。加拿大武装部队和加拿大皇家骑警还与我们在埃尔西倡议中的双边伙伴、加纳武装部队和赞比亚警察局合作，利用这些障碍评估找到方法，处理我们自身系统中存在的结构性障碍。我们的目的是与大家分享我们学到的东西，并鼓励其他人进行类似的努力。今天上午，我们很高兴听到几位成员在安理会发言时说，他们也认识到其系统中存在的障碍。我们知道这可能不是一件容易的事情，一些会员国可能需要一些支助。

在这方面，我们祝贺妇女署在维和问题部长级会议前夕启动了为和平行动中的女军警设的埃尔西倡议基金。埃尔西基金提出了一种创新办法，用财政手段鼓励增加部署受过培训的合格女性，包括为部署女性多的部队增资。加拿大已向该基金供资1500万美元，我们欢迎荷兰、联合王国和芬兰，以及今天早些时候德国宣布的额外捐款。我们鼓励各会员国考虑申请资金，支持其国内工作，或者考虑向基金捐款。

我还要赞扬德国在为女性维和人员建立网络上发挥领导作用。我们从许多加拿大和其他女性维和人员那里听说了这一网络的价值。今天上午，我们从通报者那里听到了同样的情况，我们期待与德国和其他利益攸关者就建立与埃尔西倡议相关的网络进行合作。1月份，埃塞俄比亚和加拿大在亚的斯亚贝巴共同主办的关于妇女与和平与安全问题的维持和平部长级筹备会议也反复提出了建立网络的重要性。有60多个国家的男女与会，这表明多样性可以提高维和特派团的效力。

我出席了那次会议，女性维和人员、民间社会领导人、学者和外交官介绍了执行任务时的个人经历，使我受益匪浅。他们的信息很明确——妇女是变革的推动者和执行任务的合作伙伴，她们是动员者，与当地社区有深刻的联系。他们还非常清楚地说，领导人应该对包容性负责。包容说起来容易做起来难。这是我们对行事方式的选择。这一选择包括联合国行动如何设计、获取资源、配置人员和进行评估。

安全理事会也要作出选择。安理会可以表明，就如何制定任务授权，从一开始到缩编以及更后面的阶段，它正在倾听意见。加拿大坚决致力于与联合国合作，采取切实可行的方法克服女性维和人员面对的各种障碍。我们深信，我们可以通过继续倾听并继续采取行动来实现这些目标。

加拿大如果当选为2021-2022年任期的安全理事会成员，将采取这种做法并致力于开展这项工作。我们必须相互鼓励和推动，并且鼓励和推动联合国。这将具有挑战性，但人人都将受益于更具包容性的联合国和平行动。只有当我们共同努力，我们才能实现这一目标。

主席（以英语发言）：说到加拿大竞选一个任期的安全理事会成员席位，我们应设法将我们在安理会的发言限制在五分钟之内。

我现在请挪威代表发言。

斯科雷女士（挪威）（以英语发言）：我的发言将控制在5分钟之内。

我荣幸地代表五个北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我自己的国家挪威发言。

我要赞扬秘书长重点关注性别平等和性别公平的问题。强有力的领导对于消除根深蒂固的偏见以及妇女充分参与和平行动与和平进程的其他障碍至关重要。我们必须确定我们本国和联合国系统内存在的各种障碍，我们必须确定它们是否对妇女参与维持和平产生了不利影响。我们要就主席的概念说明（S/2019/293，附件）中提出的五个问题谈谈看法。

首先，安全理事会的任务授权应明确规定必须部署更多妇女，并确保在各人员类别中都有妇女，明确规定必须在特派团工作中始终将性别问题纳入主流。任务授权还应明确指出，必须确保妇女充分参与东道社区的政治进程。这对于成功解决冲突并使维和成功过渡到其他形式的支助至关重要。

第二，作为部队和警察派遣国，我们都有责任部署更多妇女并处理在部署妇女方面的障碍，包括为此采取国家行动计划来落实关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议。

第三，在增加妇女参与并加强所有维和人员对性别观点的理解上，培训是关键。

第四，会员国应积极将妇女提升到领导职务。这对于开发女性所代表的宝贵资源并树立榜样，鼓励更多女性参与至关重要。我们这些话来自于经验。北欧国家自豪地为联合国维和行动派出女性领导人。其中一个例子是克里斯廷•伦德少将——第一位被任命为联合国特派团部队指挥官的女性，也是第一位担任联合国中东停战监督组织负责人的女性。

第五，数量往往就是力量。建立不同形式的妇女网络是确保积极外联和使女性维和人员能够交流经验的一种非常有效的方式。去年由挪威和瑞典在

纽约发起的妇女军事网络就是一个例子。我鼓励所有具有军事背景或在维和行动中工作的其他会员国的妇女加入该网络。

最后，北欧国家一贯致力于继续努力增加在联合国维和行动中服务的妇女人数，包括各级别和各人员类别。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（以英语发言）：我首先要感谢德国召开今天的会议，讨论这一非常重要的议题。

目前，妇女充分和有意义地参与和平进程的各个阶段已成为保持和平，包括成功的和平行动的重要组成部分。安全理事会在第1325（2000）号决议及各项嗣后决议中一再肯定其重要性。在安倍首相的领导下，日本一直在追求这一目标。

日本上个月主办的第五届世界妇女大会的与会者重申，必须加大妇女在维和特派团和东道国、军事、警察和司法部门中的参与度。征聘有才能和有积极性的妇女，是提高包括联合国和平行动在内的任何组织业绩的关键。

日本欢迎秘书处为增加女性军警人员所做的努力，包括新的军警人员性别均等战略。会员国可以通过两种方式推动这种努力。首先，部队派遣国和警察派遣国可以确保妇女充分和有意义地参与其国家军队和警察，这将大大有助于增加联合国和平行动中女性军警人员的数量。毕竟，部队和警察派遣国如果无法在国内实现军警人员性别均等战略目标，怎么能帮助联合国外地特派团实现这些目标？

在此，我想分享日本的一些经验。最近取得的一项显著成就是，除了需要对孕产妇进行保护的两支部队外，根据相关法律取消了对妇女在自卫队任职的所有限制。我们决定允许妇女参与步兵、侦查、工程、各类航空甚至潜艇部队。这样就使有才能和有积极性的女性人员能够根据自身兴趣谋求事业发展。这一重大政策变化是由政治领导层推动的。2013年，安倍首相在大会呼吁建立一个妇女可以发挥光彩耀人作用的社会（见A/68/PV.12）。此后，他敦促自卫队进行自身改革，确保妇女有意义地参与其中。

整体办法也很重要，因为要增加妇女人数，需要有时间和资源来实施从改变心态到建造住宿设施的多种解决方案。2017年4月，防卫省发起了一项旨在消除阻碍妇女参与的所有剩余障碍的倡议。

会员国可以采取的有助于执行该战略的第二步，是利用针对女性军警人员的部署前培训，帮助促进她们的部署。例如，联合国信号学院的妇女外联课程培训了155名女性军警人员，其中19名已经或即将部署到特派团。日本为这些课程以及妇女署举办的女军官课程提供了财政支持。

最后，我要提及我们目前就妇女与和平与安全议程正在进行的努力。日本于3月份修订了其关于妇女与和平与安全的国家行动计划。2018年12月，日本与和平行动部在东京共同主办了首届妇女保护问题顾问能力建设培训班，探讨与冲突有关的性暴力问题。通过培训，外地特派团将能够更好地满足当地妇女和女童的具体需求，并且更容易与社区妇女接触。

我们将继续执行妇女与和平与安全议程，并促进妇女在各级别参与联合国和平行动，包括任命有才能的女性官员参加维和特派团，并向能力建设方案派遣女性培训师。

扎皮亚女士（意大利）（以英语发言）:主席先生，我谨感谢你，当然也要感谢德国举行今天的公开辩论会，专门讨论这样一个重要议题。

我也要感谢秘书长，不仅感谢他在会议开始时所作的发言，而且最重要的是，感谢他如此大力倡导联合国性别平等并为之采取行动。我还要感谢通报者伦少将和梅雷卡耶女士所作的发言。

意大利赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

意大利是西欧和其他国家集团中最大的部队派遣国，也是维持和平预算最慷慨的捐助国之一，坚定致力于提高联合国维持和平的有效性和效率。经验证明，妇女无论是维和人员、文职人员、性别问题顾问还是性别问题专家，都在加强执行任务和改善对平民的保护、以及在维和人员和人道主义行为体的安全保障方面发挥着根本作用。因此，我们应该加倍努力，使联合国维和特派团适合妇女，并增加妇女的人数。

同样，正如冯德莱恩部长在讲话中提到的那样，要确保最大限度地关注所有旨在提高妇女在武装部队和维和特派团中参与度的努力，这一点绝对至关重要。就妇女对维持和平的贡献大力开展公共宣传，必须是我们战略的一个基本要素。

意大利完全支持“以行动促维和”倡议以及根据秘书处发起的军警人员性别均等战略规划的激励办法和措施。意大利在上一次担任安全理事会成员期间，发起了第2382（2017）号决议，重申妇女在维持和平方面不可或缺的作用。

在国家一级，意大利近年来采取了若干行动，将性别观点纳入其军事组织的各层级和所有分支机构。国防部有一名性别问题顾问、一个性别观点联合委员会和一个平等机会及性别观点部门。武装部队、宪兵和金融卫队的培训课程纳入了性别观点及其目标。

正如在最近的维持和平部长级会议上宣布的那样，意大利今年向所有感兴趣的部队派遣国和警察派遣国提供一套新的性别问题顾问、女性参与小组和性别观点课程。还有更多工作可以做。发起妇女参与和平行动埃尔西倡议并设立埃尔西倡议基金，以克服促进妇女有意义参与维和行动方面的障碍，是朝着正确方向迈出的重要一步，我们赞扬加拿大在这方面发挥的主导作用。

安全理事会可以发挥作用，呼吁秘书处、各特派团团长以及部队和警察派遣国确保性别观点始终得到适当考虑，解决部署妇女方面持续存在的障碍和挑战。

正如伦少将今天早些时候所说的那样，秘书长特别代表和部队指挥官应尽一切努力，促进妇女积极和有意义地参与局势分析和规划以及实地活动，特别是那些旨在与当地居民建立信任和加强与当地妇女组织伙伴关系的活动。事实上，派驻联合国特派团的妇女首先应该成为与当地女性人口之间的对话者。我们在实地，特别是在黎巴嫩南部和阿富汗的经验表明，每当女兵和当地女性人口进行互动，这种互动都是富有成效和成功的。在最近的一个案例中，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）最出色的一名女兵基于她作为西区指挥官近身保护小组组长的经验，决定在完成联黎部队任期后回到黎巴嫩，在我们对该国的双边援助框架内，为总统卫队培训黎巴嫩女兵。

创建中的女性军警人员网络将在2020年6月前投入运作，也必须将之视为用以促进与东道国女性组织对话的机制。该网络将为维和行动中的女性带来惠益，同时增强东道国妇女的权能。对妇女与维和采取的这一综合办法还必须有助于进一步推进打击性剥削和性虐待这一祸害的斗争。意大利完全支持联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，并在联合国维持和平部长级会议期间，宣布向支持性剥削和性虐待受害者信托基金新增16万欧元的捐款。

最后，如果像我看到的那样，举行这种辩论的结果是能够让安理会大多数成员派女性代表参会，这已经是一个非常好的结果。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

甘比尔女士（印度）（以英语发言）：主席女士，我们感谢你召开本次关于这个重要问题的公开辩论会。我们也感谢秘书长和其他通报人发表了有益的评论。

过去二十年来，整个联合国系统中关于妇女与和平与安全议程的规范和业务框架显著加强。今

天，人们更加认识到妇女切实参与联合国和平与安全努力——包括维持和平——的重要性。

在“以行动促维和”倡议下的《联合国维持和平行动共同承诺宣言》中，各会员国商定共同致力于执行妇女与和平与安全议程及其优先事项，为此要确保妇女充分、平等和切实参与和平进程的所有阶段，并将性别视角系统地纳入分析、规划、执行和报告等所有阶段。它们还再次承诺增加各级维和工作中和关键岗位上的女性文职人员和军警数量。

在这方面，印度欢迎最近推出的军警性别均等战略，并将其视为落实“以行动促维和”的集体承诺。

印度致力于增加女性维和人员的人数，并在规定的时限内实现这方面的具体目标。联合国有史以来首次由印度在利比里亚部署了一支全女性建制警察部队，这成了当地妇女参与警务和相关法治框架的榜样。

印度已充分准备好在8月前部署一支由22名女性官兵组成的妇女接触小组，作为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团快速部署营的一部分。到今年年底前，我们还将在联合国南苏丹特派团部署一支女性建制警察部队。

我们完全欢迎联合国秘书处推动制订政策框架以增加女性维和人员人数的举措。然而，我们注意到，在对该政策框架作出强有力承诺方面各方有些犹豫。为了实现军警性别均等战略下的更多目标，我们应鼓励愿意派遣全女性部队的国家。然而，我们注意到，为了照顾那些无法履行全女性部队承诺的国家，政策框架正在被淡化，更倾向于混合部队而不是全女性部队。如果要采用这种方针，我们怎么可能实现我们为加强妇女参与维和行动设定的目标？

我们不支持混合部队政策，而是认为，建立全女性部队可能需要激励措施，以鼓励更大的参与度。还应优先考虑从尚未兑现女性维和人员承诺的国家进行部署。

就印度而言，我们准备好尽一切努力实现这些目标，加强在该问题上的机构能力和国际合作。

印度与妇女署开展伙伴合作，目的是在设在新德里的联合国维持和平中心开展能力建设举措，该中心为来自26个国家的40名女军官举办了第三期联合国女军官课程。印度还为其维和部队提供了充分的关于性别平等认识的部署前培训。

我们将继续与各伙伴接触，努力确保妇女切实参与，建设包容、和平和有复原力的社会。

主席（以英语发言）：我现在请希腊代表发言。

塞奥菲利夫人（希腊）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你召开这场具有高度现实意义的及时辩论会。我国代表团赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，并谨提出以下意见。

第1325（2000）号决议通过近20年后，实现妇女充分、公平地参与维持和平行动仍是一项未竟的工作。我们认为，这种情况不仅不利于性别均等事业，也不利于维持和平特派团本身的效率。维持和平是一种高度复杂的军事行动形式。它所需的技能往往超出传统的军事训练，它需要更高的人性敏感度、外交技能、文化多样性和职业上的沉着冷静。在这种背景下，女性维和人员不仅达到同样水准，有时还更具优势。性别均等不仅是维和行动中女性任职率不足的问题，也是我们长期未能利用我们的最大资产来实现维和行动目标的问题。

在这方面，我们欢迎2018-2028年军警性别均等战略中所载的承诺、明确愿景和具体行动计划。我要高兴地报告，我国希腊向联合国驻黎巴嫩临时部队海上部分派遣的部队中，军事人员的比例至少是联合国平均水平的三倍。我们目前也在稳步实现该战略的2028年目标。

早些时候，我们听到伦少将描述了她在联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的经历。我感到自豪的是，我们通过对联塞部队的大量预算捐

助支持维持和平特派团，并且在各级——包括最高指挥层——实现性别均等方面创下最佳纪录。

然而，为了充分实现性别均等，需要采取进一步行动来促进注重性别的培训。就我们而言，我们高兴地通过希腊的多国和平支助行动训练中心提供的联合国军事观察员课程分享我们的经验。除此之外，培训可以通过实地指导方案的形式进行，这更有可能向当地武装部队和部队派遣国部署人员传播注重性别的观点。

最后，在优先分配相关人力和预算资源时，为穿制服的妇女创造一个没有性别偏见和虐待的工作环境应是首要考虑。

最后，安全理事会在讨论相关任务授权时，可以通过一致地横向跟进这一问题，为消除上述内部障碍作出贡献。通过这样做，它甚至可以减轻更广泛的外部障碍的影响，例如身着制服的妇女不得不勉力应对的家庭责任和职业机会的不利分配。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌克兰代表发言。

叶利琴科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：主席先生，我高兴地同具有出色维和记录的国家代表一道，由衷感谢你组织今天的重要辩论会，感谢德国对联合国维持和平工作的奉献和支持。在我即将以本国名义发言之际，我也谨强调，乌克兰赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

我们即将迎来明年联合国成立75周年纪念，应该坦诚面对自己和本国人民：我们都非常清楚错过了哪些机会，知道本组织未实现潜力的范围。这方面的欠缺是世界确实负担不起的一种奢侈，因为它年复一年地不断面临越来越多的国际和平与安全挑战，包括导致本组织诞生的挑战——国家间冲突和军事侵略。

与此同时，同样清楚的是，联合国在维护国际和平与安全方面能够变得高效，而且它在许多情况下一直很高效。联合国可采取维和行动，这是一种可靠和常用的工具，能够遏制和预防冲突并确保维持和平。因此，我们大力支持采取全面和果断的行动，旨在提高联合国维和支柱的效率，从而使本组织有适当的能力应对和平与安全领域的当代挑战。

同样千真万确的是，为确保和平与稳定，本组织必须主动行动、坚持预防。我们欢迎并完全支持秘书长努力对联合国进行大刀阔斧的改革，以加强其和平与安全架构。2018年9月，在秘书长就“以行动促和平”倡议召开的高级别会议上，我国代表团全力支持该倡议。

我们认为，性别均等必须仍然是此类行动的组成部分。在这方面，我们谨对秘书长提供的信息表示感谢和满意，这一信息涉及为执行和平行动中军警人员性别均等战略采取的切实可行步骤。

在维和活动中，我国一直是本组织的有力和可靠的伙伴。乌克兰男女维和人员是联合国维和工作若干成功故事的一部分。最新成功故事包括联合国利比里亚特派团，配备作战和军事运输直升机的乌克兰特遣队从一开始就积极参加该特派团。我谨强调，乌克兰在制定法律、进行规划和编制预算时也考虑到性别均等方面的积极变化，并将妇女、和平与安全主题纳入当前的安全和国防部门改革。数字本身能够说明问题。过去五年来，女军人占比达到了10.6%，约为25000人。截至今天，乌克兰武装部队中约有70名现役上校女军官。随着《乌克兰武装部队及其他军事编队现役军人男女两性平等法》于去年10月生效，妇女现在有机会签订兵役合同并在服役期间享有平等获得军衔、担任职务的机会并承担平等的责任。

此外，经修订的执行第1325（2000）号决议国家行动计划含有重要规定，旨在加大妇女对建设和平进程与维持和平行动的参与力度，进行性别评估，向受冲突影响者提供对性别敏感的服务，确保人权以及保护妇女权利。我深信，由于此类改革，我们将会在联合国维和行动中看到更多来自乌克兰的妇女。

如今，乌克兰妇女为各热点地区的和平行动作出重大贡献，但她们为保护本国土地免遭外国侵略做得更多，包括在乌克兰顿巴斯联合部队行动中服役。颇有象征意义的是，乌克兰正像乌克兰维和人员一样，通过参加联合国维和行动，尽最大努力维护国际和平与安全。现在，我们期望联合国及其维和行动也这样做，结束乌克兰人民在针对我国的冲突中遭受的苦难。

我谨回顾，我国总统在上述“以行动促维和”高级别会议上发表讲话时指出，一支获得安全理事会授权的多国维和部队如果得到部署，会成为给乌克兰带来和平的决定性因素。今天，我们希望看到利用联合国的维和潜力来解决俄乌冲突。乌克兰作为一个爱好和平的国家，将继续积极参加联合国维和工作，包括扩大其在世界各地行动中的地域存在。

主席（*以英语发言*）：我现在请西班牙代表发言。

巴索尔斯·德尔加多女士（西班牙）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢主席国德国召开本次非常及时的公开辩论会。

对西班牙来说，妇女与和平与安全议程不是安理会工作中的例行事项。恰恰相反。确保妇女充分参加和平行动是一项多层面复杂集体责任，涉及整个国际社会。

西班牙是最坚定致力于妇女与和平与安全议程的国家之一。更新历史性的第1325（2000）号决议的第2242（2015）号决议就是在我国担任安理会主席期间通过的。我们高兴地看到，我们向秘书处提出的各项建议，例如在所有特派团中部署性别问题顾问、秘书处与妇女署更好地协调以及各特派团负责人员与妇女民间社会组织定期进行协商，都已得到落实。

自那时以来，西班牙继续就该议程取得进展。2016年，我们与联合王国协作设立了一个安全理事会非正式专家组，以便就各维和行动执行妇女与和平与安全议程情况采取后续行动。我国是世界上第三个起草执行该议程的国家行动计划的国家。我们正在成功执行对性虐待和性剥削的零容忍政策，辅之以一项规定在这方面进行专门培训的政策。

西班牙坚定地将妇女与和平与安全议程纳入其对外政策。我们继续促进妇女参加联合国、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织和北约组织范围内的和平特派团。30多年前，即1988年，在西班牙，妇女开始获得参军机会。自那时以来，我国武装部队逐步采纳性别平等观点，直至于1999年实现形式平等、于2007年实现充分平等。

有一些经验和良好做法我想与安理会分享。西班牙制度规定，妇女与男子完全平等，可以进入作战岗位。我国制度是完全平等和先进的，因为它允许妇女选择任何岗位、级别和归宿，没有任何定额或上限。我们国防部还有一个常设机构，即性别平等观察站，持续监测西班牙武装部队内部情况。

我们积极参加促进性别平等问题并将其纳入和平特派团工作主流的各种倡议。我谨提及两个例子。我们正在参加西班牙和荷兰为文职人员和军事人员开设课程以培训性别问题顾问的倡议。我们还参加欧洲联盟性别平等方面的领导能力、纪律和军事培训项目。在该项目框架内，西班牙一直担任主管部署在欧洲联盟以外特派团中军事人员培训活动和纪律工作的欧洲领导者。

仍有许多工作要做。尽管我国陆军和海军中女性人数高于欧洲平均水平，但它仍然很低。它还仍然低于西班牙参加的维和行动中女性所占百分比。尽管我国武装部队中有将近15000名女士，但她们仅占部队总人数的12.7%。我国参加国外特派团的女性比例略低于此百分比，西班牙今天部署在境外的2835名士兵中，只有8%为女性。

我们知道，妇女与和平与安全议程不是一个配额或数字问题。这是一个存在、参与和责任级别的问题。这些因素与数字一样重要，或者更重要。无

论如何，我们意识到，我们必须继续努力改进我们这方面的公共政策。

我们对妇女与和平与安全议程的承诺在法律上确保了妇女全面平等加入武装部队并获得平等待遇。即便如此，障碍依然存在。它们不是政治或法律方面的；很多存在于社会领域。妇女最早加入武装部队及维和行动时曾需要逐步转变。现在也必须进行这种逐步调整，以继续排除社会、教育或财务障碍。只有这样，我们才能够克服惰性，并使妇女能够全面参与各级维和行动，包括参与决策。为此，我们必须继续应对某些具体挑战，例如，考虑到妇女的现实情况和特定需求，调整轮调周期以及尊重个人、工作和生活的平衡。

最后，这是一项中长期工作。我们在2015年更新第1325（2000）号决议时认识到，我们有丰富的知识，但是我们也看到，在实践上，我们取得的进展甚微。自那时至今已有四年。对和平与安全支柱实行必要、及时的改革，就必须践行秘书长关于更有效率地开展维和行动的愿景。我们全力支持落实这一愿景及其方法。这一框架给我们提供一个独特机会，为妇女全面参加和平特派团提供新动力。我重申，这将继续成为我国政府在国内和国际上追求的目标。

主席（*以英语发言*）：我现在请纳米比亚代表发言。

格策先生（纳米比亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要会议和德国坚定致力于妇女与和平与安全议程。我也感谢你在担任安全理事会非常任成员期间发挥的领导作用。我还感谢各位通报人内容翔实、全面的发言。

我国代表团赞同加拿大常驻代表以妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。

2000年5月，在纳米比亚对妇女与和平与安全议程进行了首次审议，《温得和克宣言》由此诞生。当时，纳米比亚认识到，国际社会必须适当考虑到妇女作为重要利益攸关方在维持和平、建设和平、决策和调解等方面的作用。《温得和克宣言》为起草第1325（2000）号决议奠定了基础。2000年10月，纳米比亚担任安全理事会主席，成功指导了历史性的第1325（2000）号决议获得一致通过（见S/PV.4213）。实际上，我们当时的愿望是在国内和国际上看到更多妇女担任维持和平、决策和谈判职务。

国家行动计划是第1325（2000）号决议的具体体现。这些计划至关重要。它们是各国用来履行对妇女与和平与安全议程的承诺，并详细阐明它们根据安全理事会关于妇女与和平与安全问题各项决议采取的行动和承担的义务的工具。截至2018年11月，79个会员国有了国家行动计划。虽然我们承认很多会员国正在没有国家行动计划的情况下执行第1325（2000）号决议，但我们鼓励它们制订国家行动计划，这将有助于确保井井有条地执行、落实和评估第1325（2000）号决议。

纳米比亚的国家行动计划具有前瞻性并囊括和平与安全所面临的新问题、新趋势和新威胁，例如气候变化、网络安全和贩运人口活动，同时审视这些问题如何影响妇女与和平与安全总体议程。国家行动计划的有效执行和问责需要一个监测和评估计划和一个强有力的协调机制。纳米比亚政府将确保落实一项监测和评估计划以及定期报告，并以文件形式记录下来，以实现国家行动计划的各项目标。

第1325（2000）号决议获得通过之后，我们看到一种转变：认识日益提高，妇女在和平与安全有关领域的参与走向主流化。秘书长2018年关于妇女与和平与安全的报告（S/2018/900）指出，被委任为特遣队指挥官的妇女人数有所增加，一些特派团现在有女性警察和军事维和人员网络以及军事和警察性别平等问题顾问。尽管如此，妇女在军事部队和警务人员中的代表性仍然低得令人无法接受，分别为4%和10%。报告还发出严厉警告，由于几个特派团即将缩编，未来几年，这些人数有可能进一步减少。

纳米比亚尽己之责，确保妇女在维和行动中扮演更重要的角色。纳米比亚警务人员、惩教人员和军事人员目前部署在三个维和特派团中——在达尔富尔、南苏丹和阿卜耶伊——包括一些合格的女军（警）官。2018年12月，我们实现了维持和平行动部设定的参加维和特派团的妇女达到15%的目标。我们鼓励所有派遣部队和警察的会员国努力达到这一最低目标。

纳米比亚目前正在主办妇女与和平与安全协调中心网络第三次会议，会议在一小时前刚刚结束。关于这次会议的《公报》将在会议结束后次日向各特派团分发。

我高兴地宣布，纳米比亚打算建立一个妇女和平中心，该中心将侧重于国家、区域和国际冲突的解决和管理活动，以及调解和谈判诸方面。该中心将进一步注重能力建设，为维和人员提供讲习班和部署前培训，同时为维护总体和平做出贡献。在这方面，我们呼吁国际社会和我们的发展伙伴为设立该中心提供支助。

最后，我要提醒各位成员，国际社会明年将庆祝若干具有里程碑意义的事件，包括《北京宣言》及《行动纲领》通过二十五周年和第1325（2000）号决议通过二十周年。在这些周年纪念之前，我鼓励会员国总结已经取得的有限进展并放眼未来。我们大家应当以这些周年纪念活动为契机，加倍努力，确保妇女在担任国内和国际维持和平、决策和谈判职务方面享有充分的代表性，正像我们在2000年第1325（2000）号决议获得通过时所期望的那样。

主席（*以英语发言*）：我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生（斯洛伐克）（*以英语发言*）：主席先生，我们首先感谢你召开本次关于增加参与维和行动的妇女人数的公开辩论会。我们真诚感谢你在促进妇女与和平与安全进程方面发挥的领导作用，也要赞赏德国在提供人员、培训和资金方面为联合国维持和平事业做出的巨大贡献。我们很高兴地听到在本次会议开始时宣布全球女性维和人员网络。

据报告，自2015年以来，妇女在联合国和平行动人员中的总体比例仅略有增加，从4.2％增加到5％。按照目前的变化速度，需要几十年时间才能达到第2242（2015）号决议所述水平。我们当然认为，为了最大限度地作出努力并取得进一步进展，我们必须共同做更多的工作。我们还鼓励安全理事会根据其任务规定，并按照使妇女参与和担任领导职位成为和平与安全的核心的需要，优先考虑这方面的努力。

斯洛伐克赞同欧洲联盟观察员将作的发言。我要补充几点意见。

首先，我们坚决支持妇女平等和充分参与建立和维护国际和平与安全的一切努力，并呼吁充分执行处理这一问题的所有安全理事会有关决议。我还要重申，我们支持秘书长的改革，旨在使联合国和平行动成为促进和平与安全的更有效工具和加强对东道国政治进程的支持。我们高度赞扬秘书长在这一领域的领导作用，包括“以行动促维和”倡议（该倡议在会员国中激发了强烈的主人翁意识），以及最近通过的2018-2028年军警性别均等战略。该战略体现了在实现2016年伦敦联合国维和国防部长级会议设定的目标方面的重要进展。

自26年前加入联合国以来，斯洛伐克一直是一个积极的部队和警察派遣国，至今已在19个特派团中服务。目前，我国维和人员部署在塞浦路斯、戈兰高地及海地。斯洛伐克还参加了欧洲联盟、北约和欧洲安全与合作组织（欧安组织）的军事和文职特派团。在这些特派团中，我们也非常重视妇女与和平与安全议程;实际上，作为欧安组织现任主席，我们正在同一背景下采取若干举措和实际步骤。

增加武装部队中的妇女人数一直是斯洛伐克的长期政策。目前，女军人占我国武装部队的近12％。这种增长趋势将在未来继续下去。斯洛伐克国防

部目前的性别均等行动计划旨在将性别平等观点纳入行动规划、教育、培训及评估等领域。

我要突出强调塞浦路斯的例子。在塞浦路斯，我们为联合国维持和平特派团作出了最大贡献。今天已经有几位发言者，包括希腊大使提及联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）。联塞部队最近被例举为妇女在一个特派团中担任所有高级领导职务的杰出例子。因此，这是一个应该学习的真正重要的榜样。在塞浦路斯，我们超过了军警性别均等战略中规定的目标，几乎10％的军事特遣队人员和80％的警员均为女性军警维和人员。总的来说，超过44％的所有联塞部队特遣队女性军警维和人员-50名中有22名-都来自斯洛伐克。

关于安全部门改革的第2151（2014）号决议强调了妇女平等和有效参加以及充分参与安全部门改革进程各个阶段的重要性。因此，对性别问题敏感的安全部门改革是建立非歧视性、代表民众并能切实满足不同团体的具体安保需求的安全部门机构的关键。

我要强调，最近于3月13日，由斯洛伐克和我们的密切伙伴南非担任共同主席的安全部门改革之友小组与由加纳和卡塔尔担任共同主席的性别均等之友小组一起联合组织了一次关于性别均等和安全部门改革的高级别圆桌会议。这是我们对这场持续辩论的实际贡献，也是一个显示如何使两个之友小组聚集在一起，并跳出各自的圈子，更广泛、更全面地审视这个问题的重要例子。该会议强调，安全部门改革在其整个规划、设计、实施、监测和评估阶段必须具有对性别问题的敏感性。安全部门改革必须侧重于征聘程序和改进安保服务的提供，以解决和预防性暴力和基于性别的暴力。讨论还强调，必须促进妇女作为平等和战略领导者，必须打破障碍，消除关于妇女在社会中的作用，包括她们参与和平进程的陈规定型观念。

最后，联合国和平行动是联合国参与世界事务的最明显表现，必须代表和满足男男女女的需求。长期以来，人们一直承认，男女人员的互补技能对联合国特派团的效力至关重要。因此，我们必须加强合作，加快在实现联合国关于增加女性军警人员切实参与联合国和平行动的目标方面取得进展。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌拉圭代表发言。

贝穆德斯•阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我祝贺德国召开今天的公开辩论会。

乌拉圭赞同加拿大代表代表妇女与和平与安全之友小组所作的发言。

我将重点谈谈乌拉圭作为部队派遣国的经验以及我们为增加妇女参与和平行动所采取的行动。

充分认识到妇女对维持和平与建设和平所作的宝贵贡献，我国已部署了军事观察员来监督停火、解除武装及获得人道主义援助的情况。此外，在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团中，妇女特遣队参加了与武装团体建立关系的谈判行动，并执行了预防和应对与冲突有关的性暴力和侵犯人权行为的任务。在这些充满挑战的环境中，许多妇女作为军事参谋、医生、牙医、护士、翻译、司机、无线电报务员及士兵被部署，以及扮演许多其他角色。事实上，她们擅长在与男性平等的基础上完成最困难的工作。此外，我们的经验证实，女性军警人员具有与地方社区互动的独特能力，从而显示了她们对建立信任的特殊敏感性和能力，特别是在处理涉及妇女和儿童的情况时。

意识到还有很长的路要走，乌拉圭将继续努力促进妇女更多地参加维和部队。目前正在作出重大努力，旨在支持和制定与联合国和其他会员国的联合战略和倡议，而其他努力则侧重于国内方面。在国际一级，乌拉圭支持秘书长的全系统性别均等战略，以及和平行动部通过其1月份启动的军警性别均等战略所作的努力。乌拉圭与多个国家一道，共同协调了2018年“以行动促维和”倡议的磋商进程。

乌拉圭还参加了秘书长预防和应对性剥削和性虐待方面的领导班子。

关于我们同其它国家一道联合推出的倡议，12月份，乌拉圭与联合王国一道，在蒙得维的亚召开了联合国维持和平部长级会议筹备会议。在那次筹备会议期间，特别强调对蓝盔部队进行妇女与和平与安全方面各种议题的培训和专门针对女性维和人员的特定培训。此外，乌拉圭参加了加拿大发起的妇女参与和平行动的埃尔西倡议。2020年适逢第1325 （2000）号决议二十周年时，我们还将荣幸地与加拿大一道，担任妇女与和平与安全问题协调人网络的共同主席，协调维和行动方面的活动。

请允许我简要触及我国在国内采取的一些举措，这些举措使我们得以逐步提高妇女在特遣队中参与的数量与质量。我可以确认，乌拉圭是和平特派团中部署女性比例最高的部队派遣国之一。这种增加与妇女在乌拉圭武装部队和警察中的参与提高齐头并进，因为政府采纳了性别平等的国策，使妇女得以参加所有活动，包括传统由男性担当的活动。今天，妇女靠实力自由加入武装部队和警察培训学校。

此外，乌拉圭力求处理女性工作人员在实地面临的各种挑战，比如在困难的行动环境下、在不准妇女作为谈判人员参与的社会文化状况下、或者在妇女权益根本不被顾及的情况下工作所面临的挑战。为了便利有年幼孩子的女性职员参与，我国正在分析在三个月的和平行动部署期之后解聘这些妇女的可能性。

还应注意到，挑战常常发展成为机遇。显然，我们可以加大力度，增强当地妇女的权能，因为她们会学习维和行动中与男性同等具有效率的女性工作人员的榜样。

另一项值得特别关注的举措是部署前培训。乌拉圭全国和平行动培训研究所为所有将被派往实地的军人提供必修课程。妇女特别受益于这种培训，因为培训使她们得以在那些她们必须采取行动的情况下巧妙处理，特别是防止和应对侵害妇女和儿童的暴力行为。

最后，我谨表示，乌拉圭赞赏并且感谢维和人员、特别是那些远离家庭和孩子，在为和平服务的强大使命感的召唤下，奋不顾身、勇于牺牲的女性。

主席（*以英语发言*）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我谨感谢主席国德国举行今天关于一个至关重要话题的公开辩论会。

爱沙尼亚赞同欧洲联盟观察员将要做的发言。此外，我谨补充以下几点意见。

维持和平行动和军警人员是联合国最醒目的代表，因为他们每天直接与各族群一道工作。为此，必须增加女性维和人员，推动其充分、有效和有意义地参与联合国和平行动。因此，爱沙尼亚大力支持最近通过的2018-2028年军警人员性别平等战略和围绕“以行动促维和”倡议所做的相关努力。

自关于妇女与和平与安全的第1325 （2000）号决议及其后续决议通过以来，在规范层面已取得显著进展。妇女与和平与安全问题现在与联合国维和议程彼此联接。但是，在执行层面仍存在挑战。我们必须继续在国内、区域以及国际等各级倡导妇女在和平与安全方面的作用。

在国家一级，爱沙尼亚大幅提高了征召女性入伍的雄心，可应征入伍的女性人数增加了两倍。鼓励女性军警人员申请，直接地积极影响了爱沙尼亚作为部队派遣国加快实现联合国维和部队中性别平等的能力。

除大力增加女性维和人员之外，我们认为，至关重要的是，要提高所有维和人员对和平行动中性别层面问题的敏感认识。部署前充分的人权和性别问题培训必不可少，其中包括有关防止和应对冲突中性暴力和消除性剥削与性虐待的培训。因此，性

别问题顾问应成为所有联合国特派团不可分割的一部分，在冲突中性暴力泛滥的局势下，他们的活动必须得到进一步加强。

最后，但绝非最不重要的是，我们谨感谢加拿大发起“妇女参与和平行动的埃尔西倡议”，以查明、处理并且清除当前在不同部队派遣国和军警组织中阻碍妇女有意义参与联合国和平行动的各种障碍。这种务实的循证做法可帮助我们实现在妇女参与和对联合国维和影响方面已制定的宏伟目标。

主席先生，我感谢你把妇女与和平与安全问题作为你主席任期的主要话题之一。我们大家均肯定妇女参与预防和解决冲突、和平谈判、建设和平以及冲突后重建的重要性，应据此采取行动。对爱沙尼亚来说，我们愿在2020-2021年担任安全理事会非常任理事国期间，继续侧重于妇女与和平与安全问题。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：首先，也请允许我感谢德国举行今天关于妇女参与维和的公开辩论会，这是实现妇女与和平与安全议程上一些优先事项的一个必不可少的工具。我还愿感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和其他通报人今天早些时候所做的富于见地的通报。

从第1325 （2000）号决议开始，迄今已有八项安全理事会决议阐述和推进了妇女与和平与安全议程。即使在国际社会团结起来，集体谴责各种难以想象的可怕行径之际，虐待妇女和女孩的行为仍在世界各地、包括我本国所在地区的冲突中被作为战争的手段。

作为世上最大的部队派遣国之一，巴基斯坦为履行维和任务、包括保护民众中的弱势群体、特别是妇女和儿童免遭暴力制订了极高的标准。我们始终倡导把性别视角纳入建设和平理念，从而倡导全面、包容以及可持续的和平。

我国的女性维和人员始终业绩卓著，表明自己与男性同行一样干练、投入并且专业。一个杰出的例子是2011年有史以来首位获得联合国国际维和女警奖的Shahzadi Gulfam。我们为她的功绩感到骄傲，实际上，我们为所有维和人员感到骄傲。

为分享我们的经验，推广在维和方面的最佳做法，我们在伊斯兰堡成立了促进国际和平与稳定中心，该中心提供经过特别设计的模块，以帮助维和人员有效应对，保护无辜平民免遭性暴力。在最近举行的联合国维持和平部长级会议上，我们还在国际和平与稳定中心为女性军事观察员提供了一门课程。大会主席玛丽亚·费尔南达·埃斯皮诺萨女士在今年早些时候访问巴基斯坦期间，访问了国际和平与稳定中心，与女性维和人员互动并更多地了解她们的经验。这导致了关于如何激励更多妇女加入维和特派团的丰富讨论。

作为一个主要部队派遣国，我要提出五点具体意见。

首先，我们认为，增加女性维和人员的参与并鼓励更多妇女担任调解角色有助于冲突的稳定和重建阶段的工作。巴基斯坦将于今年晚些时候在刚果民主共和国部署一个妇女接触小组。我们最近还实现了确保在所部署维持和平特派团的参谋人员中女性占15%这一目标，从而根据统一的性别均等战略、“以行动促维和”倡议和安全理事会决议，履行我们的职责。

第二，激励妇女参与维持和平特派团值得认真考虑。这可能包括额外津贴、较短的轮调周期、更适合的医疗设施、更好的住宿条件以及改善与家人的沟通，她们为和平事业将家人留在后方。

第三，仅仅增加女性维和人员的部署无法切实满足妇女与和平与安全议程的要求。各国政府对妇女的安全和权利负有主要责任。国际社会应在这方面支持各国，包括加强其国家机构的能力。

第四，巴基斯坦完全支持秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策。巴基斯坦是首批签署秘书长

关于该主题的自愿契约的国家之一，巴基斯坦总理也于去年加入了与此有关的秘书长领导班子。

第五，女性维和人员必须在其环境中感到安全。在确保她们安全方面的任何松懈也会影响联合国的信誉和交付能力。正如联合国所设想，为了配合不断部署更多女性维和人员，还必须在文字和精神上严格执行对性剥削和性虐待的零容忍政策。

最后，我要指出，对我国而言，保护包括妇女和儿童在内的弱势群体不仅是全球和平与安全的当务之急，也是我们的庄严义务。我们仍然坚定不移地履行我们在这方面的承诺。

主席（*以英语发言*）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

Van Den Akker先生（*以英语发言*）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿、塞尔维亚和土耳其；稳定与结盟进程国和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

经验清楚表明，妇女充分、有效和有意义地参与和平行动对于帮助一国从冲突过渡到可持续和平至关重要。联合国在这方面采取了重要步骤。欧洲联盟尤其欢迎最近通过的2018-2028年期间统一性别均等战略、维持和平行动部和外勤支助部关于促进性别平等的联合国维持和平行动政策以及在“以行动促维和”倡议背景下所做的努力。这些努力的一个具体例子是联合国驻塞浦路斯维持和平部队，该部队成为第一个由女性担任部队指挥官的联合国维持和平行动，现在其所有组成部分都由妇女领导，还有一名女性秘书长特别代表。

尽管取得了进展，但自安全理事会通过具有里程碑意义的第1325（2000）号决议近20年来以及随后通过关于妇女与和平与安全的各项决议以来，我们仍然落在后面。2016年伦敦维和部长级会议为军事观察员和参谋人员设定的15%的目标在2018年仍没有实现。不到5%的军事特遣队成员和不到8%的建制警察部队成员是女性，而在单派警察中，这一数字略高，为20%。至于政府提供的惩教和司法人员，妇女比例为25%。维和行动中只有28%的文职人员是妇女。

我们在欧盟层面面临非常类似的挑战。在欧盟各民事特派团所有工作人员中，妇女约占30%，在军事特派团和行动中，妇女约占5%。2015年，第一位女性获任一个欧盟文职特派团的团长，在10个文职特派团中有5个由女性担任特派团团长或副团长。尽管取得了这些进展，但我们看到的增长太慢，无法实现我们的最终目标：维和进程与和平解决进程中的性别平等，实现该目标需要的不仅仅是增加女性维和人员的人数。

虽然消除障碍和改进部署程序的首要责任在于部队和警察派遣国，但欧洲联盟完全致力于尽自己的一份力量。去年9月，欧盟和联合国在大会期间同意加强在维持和平及危机管理方面的欧盟-联合国长期伙伴关系，我们将妇女与和平与安全列为今后三年（2019-2021年）合作的八个共同优先事项之首，也作为所有合作领域的交叉优先事项。

为了确保在执行的第一年取得进展，我们的特派团和行动已经在实地共同努力，进一步将性别平等视角纳入其所有活动。我们正在研究进行中的实地合作，在此基础上，我们将确定进一步合作的战略领域。此外，正如在3月29日联合国维持和平部长级会议期间提到的那样，我们同意在布鲁塞尔组织一次联合国-欧盟联合讲习班，讨论让更多妇女担任所有角色并参与所有专业领域以及各级维和与危机管理的有利因素。这一共同努力的目的是在这一领域已经开展的工作和现有数据的基础上再接再厉，提出一套将广泛分享的切实可行建议。我们希望鼓励欧盟成员国、其他联合国部队和警察派遣国以及这一领域的专家，就让更多妇女参与维持和平的有利因素定期进行知情和务实的交流。

为了真正发挥作用，如果我们要履行在“以行动促维和”和《共同承诺宣言》中集体作出的承诺，妇女参与和平行动方面的进展需要与妇女与和平与安全议程所有其他方面的进展齐头并进。我们要回顾这方面的五个关键优先事项。

首先，我们应确保为维持和平行动提供充足的资金，以完成其妇女与和平与安全以及人权方面的任务。

第二，应为所有联合国特派团设立最少数量的性别平等股和性别平等问题顾问，并应在妇女权利尤其受到威胁以及与冲突有关的性暴力普遍存在的环境中加强其部署。

第三，应鼓励对联合国维持和平特派团所有组成部分进行对性别问题有敏感认识的培训，为妇女创造一个非敌对环境，从而减少特遣队中的性别暴力事件和针对妇女的仇恨行为以及性剥削和性虐待事件的发生。

第四，应鼓励所有会员国通过国家行动计划，包括充分的预算编制和详细的业务行动，以确保妇女充分参与安全部门。

第五，应确保收集与特派团所有组成部分的构成有关的数据，同时制定一致的程序，严格监测妇女的部署及其在各级有效参与所有维和进程的情况。

工具、战略和政治承诺都已到位；现在是加以落实的时候了。我们衷心感谢德国和法国在担任主席国期间将妇女与和平与安全议程置于其工作的核心，并且再次重申，欧盟充分致力于参与这些共同努力。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

杜阿尔特·洛佩斯先生（葡萄牙）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的辩论会。

葡萄牙完全赞同欧洲联盟观察员刚才所作的发言。

葡萄牙坚定地致力于性别平等、人权以及国际和平与安全。如第1325（2000）号决议所述，缺乏两性平等对维护国际和平与安全产生不利影响。

葡萄牙最近通过了执行第1325（2000）号决议的第三个国家计划，其中载有明确的目标、时间表和指标。新的行动计划促进民间社会的参与，并包括以下措施：首先，在国家、区域和国际层面纳入妇女与和平与安全议程和性别平等观点；其次，保护妇女和女童的权利，惩治一切形式的暴力，包括性暴力；第三，促进妇女和少女参与预防冲突和建设和平进程。

正如最近于3月29日举行的联合国维持和平部长级会议表明的那样，妇女在维持和平和建设和平中发挥的重要作用得到广泛的肯定。尽管在第1325（2000）号决议获得通过近二十年后取得了进展，但我们远未实现女性维和人员充分、有效和有意义的参与，也远未充分将性别观点纳入此类行动。

因此，我们完全支持“以行动促维和”倡议，并赞同《联合国维持和平行动共同承诺宣言》。我们还欢迎和平行动部启动军、警性别均等新战略，其明确目标是推动女性参与。要及时执行该战略，联合国和会员国之间就必须形成非常坚实的合力。

正如在维持和平部长级会议期间指出的那样，葡萄牙表示有兴趣与和平行动部开展合作，探讨有无可能开办能力和领导力混合培训课程，参与的男女各占50%。我们希望，这将促成在妇女人数素来不足的关键领域取得有意义的进展。

关于我们在联合国和平行动中的存在，我要着重强调，葡萄牙现在首次部署女兵执行战斗任务。有鉴于此，我们谨重申，我们在维持和平部长级会议期间表示愿意与有关伙伴方分享经验教训。

主席（以英语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：主席先生，作为一个拥有经验丰富维和人员的国家

的代表，我谨感谢你召开今天的辩论会，讨论我们认为至关重要的妇女参与维和问题。

我们今天是在午餐时间发言的，因为必须就“以行动促维和”承诺和秘书长关于联合国和平行动的改革议程采取行动。增加妇女参与各级维和人数的目标意义重大。这意味着确保我们践行性别观点并增强服役妇女的权能，以便提高联合国全球维和的实效。

尽管取得了一些进展，但我们爱尔兰人仍然对我们取得成功的速度感到关切。军、警的性别平等战略、性别平等主流化以及引进技术专长的做法当然都颇受欢迎，但事实仍然是，我们仍做得不够。我们必须了解原因，也必须为此做点什么。

在参加联合国维和方面，爱尔兰拥有60多年的经验，是所有会员国中保持记录最长的国家；爱尔兰深知确保加大女性参与力度既重要，也刻不容缓。女性维和人员的存在对传统的性别规范提出了挑战：这激励她们更上一层楼。这也意味着，当地妇女发现更容易与维和人员进行接触，尤其是在防止性剥削和性虐待方面。尽管如此，我们认识到，我们的女性维和人员接受了关于最危险局势的培训，她们有能力执行与男同事一样的任务，这不容置疑。爱尔兰国防军的每一个职位都向男女开放。

爱尔兰国防军本身设有性别、多样性和包容性办公室，并制定了关于第1325（2000）号决议的行动计划。我们坚信，必须取得积极、切实和数量上的变化，以增加女性维和人员的数目。然而，我们也意识到，这并非能够消除维和中持续存在的不平等现象的灵丹妙药。简而言之，我们不能只增加女性，然后进行混编就了事。我们非常清楚地认识到，所有安全组织和机构都需要进行更广泛的文化和结构转变。

具体来说，我们本国的国防部队正在各自的总部积极发挥性别顾问的作用。我们设有性别问题协调人为此提供支持，包括在海外部署中这样做。我们还实行关爱家庭的政策，如缩短海外部署时间或共同进行部署，并且分学期开设军事专业课程。这些措施的目的当然是为了让男女都受益，但也是为了消除可能阻碍妇女积极和有意义参与的障碍。

然而，我们不会裹足不前。除了我们自己正在做的事情之外，我们还与维和的伙伴会员国开展合作。我们正请它们提名女性参加我们提供的培训。在我们承诺开展的下一次培训中，受训人员逾三分之一将是女性。我们认为这是进步，但这项工作尚未完成。

我们肯定联合国自身在将性别观点纳入主流方面所做的努力，包括在其全球各地的联合国行动中配备资源充足的资深性别问题顾问。和平行动部的性别均等战略要求特派团领导层负责实现与性别有关的目标。正应如此。我们希望看到，女性维和人员的技能和培训所具有的全部价值都能得到实现，我们宝贵的女性维和人员也不会受到排挤，或使她们的工作局限于所谓的妇女问题。履行这些承诺应该带来我们都希望看到的结构和体制变革。如果爱尔兰有幸在安全理事会2020年选举中获得非常任理事国席位，我们将会彰显所有此类问题。

最后，我国总统迈克尔·希金斯呼吁我们所有人“充当有意识的鼓动者”，必须努力“将妇女和女童的尊严和参与及权利置于我们全球行动的核心”。非常坦率地说，我们的工作要更有起色，以确保妇女参与维和行动，不仅因为这使维和行动更有起色，简单地说，还因为这是我们的权利。

主席（以英语发言）：我现在请非洲联盟观察员发言。

非洲联盟（非盟）认为，妇女与和平与安全议程仍是一个强有力的框架，可指导我们建设更加和平与可持续社会的全面努力。显然，第1325（2000）号决议为妇女在解决冲突和建设和平努力的各个阶段发挥平等作用奠定了坚实基础。这显然包括妇女参与维和行动以及和平会谈。

然而，在这项里程碑式的决议获得通过19年后，在预防、调解和解决冲突的进程中，妇女仍

然没有平等地占有一席之地。我们还注意到，将妇女纳为联合国维和部队成员的工作仍然进展迟缓。2017年，在维和行动中部署的军事观察员和参谋人员中，妇女仅占16%，而在1957年——首次有一名妇女在联合国维和特派团正式服役——至1989年的32年期间，仅有20名妇女担任维和军警人员。将近30年后，尽管取得了进展，但全球范围内的这一数字仍然低得惊人。

有鉴于此，我要重点谈谈以下三个主要方面。

首先，必须指出，截至2018年12月31日，在向维和行动派出军警人员的前30名国家中，非洲国家占18个。将近50%的维和军警人员来自非洲联盟成员国。尽管妇女在维和行动中的总体任职比例居低，但非洲地区向联合国维和行动派遣的妇女实际上占63.4%。

我们继续努力增加女性人数，但为了做到这一点，各会员国，特别是部队派遣国，需要得到充分支持。在这方面，我们必须肯定，我们的非洲成员国和国际社会做出新的努力，包括在过去一年中采取务实行动，使和平行动中服役的女性人数有质的增加。我们还必须对非洲联盟成员国表示赞扬，它们再次致力于对2019年联合国维和行动部长级认捐会议做出敏感对待性别平等问题和以妇女为本的承诺。

尽管如此，严峻的现实是，国际社会仍然需要更好地了解妇女在建设和平和维持和平环境中的作用——以及冲突的性别层面，这样，我们的对策才能收到实效。2017年至2018年，由非盟和平与安全事务专员、非洲联盟委员会主席的妇女、和平与安全问题特使、联合国常务副秘书长、主管维持和平行动副秘书长以及妇女署执行主任在乍得、刚果民主共和国、尼日尔、尼日利亚及南苏丹当地领导的非盟-联合国妇女与和平与安全联合实况调查团明确确定，情况仍然是，战争和冲突的受害妇女能够较好地与女性军警人员而非男军官交流。这一点如若得不到考虑，就可能会对任何和解与建设和平进程产生负面影响。在这方面，非洲联盟领导人呼吁所有行为体加紧努力，确保妇女作为和平行动中的军警和文职人员，充分参与实地工作。我们都非常清楚，当妇女，特别是在受冲突影响地区服役的妇女在和平进程的各个方面陷于边缘地位时，持久和平在冲突后社会扎下根基的机会就微乎其微。

第二点是，在非洲大陆层面，非洲联盟倡导履行妇女与和平与安全承诺。非盟正牵头努力促进和加强妇女在预防、调解和解决冲突方面的领导能力。非洲联盟在妇女预防、妇女保护、妇女参与这“3句以P开头的口号”下就所有这些方面采取行动。有鉴于此，非盟发起了一个名为FemWise-Africa的注重行动妇女调解网络，并在《加强和平与安全伙伴关系联合框架》下与联合国开展合作，确保妇女与非洲妇女领袖网络一道，在和平与安全方面发挥领导作用。

非洲联盟还在各种和平支助行动中委派了性别平等干事，以确保妇女的呼声得到倾听和放大，并确保妇女参与解决冲突和建设建设和平的努力。在政策层面，本大陆取得了值得称道的成就，包括将妇女和性别以及和平与安全的观点纳入《非洲和平与安全架构》，以及制定了和平与安全总体方案。非洲目前有25个国家制定了妇女与和平与安全国家行动计划，这意味着在全球制定国家行动计划的国家中，非洲会员国占31%。

此外，我们还通过了一项行为守则和零容忍政策，概述了非盟反对维和人员和军事人员实施性暴力、性剥削和性虐待行为的立场。这项守则已与所有部队派遣国交流，并已纳入所有相关的培训。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）已经制定了一项关于性剥削和性虐待行为的政策，其它国家正在制定这一政策和其它国家战略。

我的第三也是最后一点是，非洲联盟通过和平与安全部加倍努力，以消除维和特派团中的性别不平等现象，破除其中的陈规定型观念。本着这种包容精神，非洲联盟在非索特派团中的性别平等战略

重在消除妨碍妇女成功参与维和行动活动的一些核心障碍。通过这样做，我们的目标是确保建立一个更加平衡、对妇女友好的维和环境。

最后，非洲联盟谨鼓励会员国和伙伴方加倍努力，弥合妇女与和平与安全议程的差距，特别是重申政治承诺，使维和行动中起领导作用的妇女人数有质的增加，并确保营造一种友好的环境。经验告诉我们，妇女能够而且必须在预防冲突、谈判期间、通过和平行动实现稳定进程期间以及冲突后重建时期发挥积极作用。实现这一目标是我们的共同责任。

主席（*以英语发言*）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我赞扬安全理事会主席国德国和乌尔苏拉·冯德莱恩女士阁下着重强调妇女在维和行动中发挥的重要作用。我谨衷心感谢秘书长和今天各位通报人颇有见地的通报。他们的发言表明，就妇女与和平与安全议程而言，言行之间仍有很大差距。正如秘书长设想的那样，我们必须将性别均等置于整个联合国的最高层面。为此，我们必须加强和平行动部、政治和建设和平事务部以及妇女署在外地和总部开展的合作，推行他的和平与安全架构改革。联合国所有三大支柱都应实现转型变革。在这方面，妇女可以成为推动进步的主要力量和动力。只有这样，联合国维和行动才能继续成为预防和解决冲突的重要工具。

我们要想在2020年前增加军警特遣队中的妇女人数，就必须努力开展工作。这意味着我们必须鼓励妇女加入武装部队，为此冲破男尊女卑、文化规范以及有害于妇女的禁忌等束缚，并促使社区意识发生新的转变。无论是在维和行动中，还是在日常社会生活中，都需要通过发展、妇女教育、经济机会以及领导能力培训方面的投入来增强妇女的权能。正如第1325（2000）号决议倡导的那样，她们必须走在前列，为和平与稳定的社会奠定基础。

目前的统计数据表明，世界各国安排到联合国任职的妇女人数远远低于她们在国内安全部队任职的水平。许多国家目前都有胜任服役的妇女，但是，她们在培训和实地安置机会方面却遭到忽视。必须扭转这种忽视女性的做法。还必须向妇女提供信息，说明安全部队中有哪些职业机会。由于男性享有特权的错误意识、以家庭义务为由的禁令或者妇女受到伤害和攻击的风险大于男子，这些机会信息往往被隐瞒。

另外还存在一种错误的看法，认为妇女的存在会因为部队内部的性暴力而削弱部队凝聚力和效力。事实上，现已发现，女性维和人员提高了部队业绩，并帮助军事指挥官履行任务授权。随着妇女参加维持和平行动，即使在社区，性剥削和性虐待也大大减少。她们还能更容易地进入社区，并可作为信息渠道，从而提供预警，为安全和社区福祉作出贡献。

此外，联合国目前的业绩计量没有跟踪女性维和人员的人数、级别或职能，也没有跟踪各单位是否接受过防止与冲突有关的性暴力的培训，或者审查系统是否正确地确认涉嫌性剥削和性虐待的维和人员。因此，我们理应采取这些对执行维持和平任务至关重要的措施，并将其纳入联合国考绩制度。

为了取得真正的成功，我们需要在战争与和平时期赋予妇女权能。最重要的是，必须通过南南合作、南北合作和三边合作建设妇女的能力，并赋予她们权能，使她们能够成为有能力从地方和区域到国家和国际各级参与预警、调解、和平谈判、和平协议和建立信任措施的领导人。我们鼓励捐助国将教育方案列为优先事项，向受冲突影响国家的妇女和女童分配更多奖学金，使受害者能够实现超越并发挥领导作用。

凡是我们建议的，都是我们在自己的国家正在执行的。正是本着这种精神，我们正在哈萨克维持和平培训中心为我们的维和人员做好准备。哈萨克斯坦充分致力于联合国维持和平行动，并派遣包括

女性在内的高素质、称职的人员。我们的女性维和人员部署在联合国西撒哈拉全民投票特派团，我们计划将女性维和人员部署到其他特派团，以此进一步增加她们的人数。

最后，我们将与其他国家一道充分执行妇女与和平与安全议程。

主席（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任4月份安全理事会主席。德国联邦国防部长今天上午出席我们的会议，清楚地证明了贵国对妇女与和平与安全专题的重视。我还要借此机会祝贺法国在3月份极为成功地担任安理会主席。我还感谢秘书长所作的通报和他为在联合国实现平等所作的一切努力，并感谢克丽斯廷•伦少将和洛娜•梅雷卡耶女士所作的通报。

摩洛哥欢迎就妇女在联合国维持和平行动中的作用召开本次公开辩论的倡议，这一专题自第1325（2000）号决议通过以来变得特别重要，现在是我们辩论的中心。在3月29日举行维持和平部长级会议几天后，选择这一议题是及时的，在该次会议期间，许多代表团表示致力于提高妇女在联合国维持和平行动中的代表性。

铭记加强妇女参与维持和平行动的重要性和必要性，摩洛哥作为自1960年代以来为维持和平行动作出主要贡献的国家，作出了相当大的努力，以实现女性参谋人员占15%的目标。此外，秘书长的以行动促维和倡议和《联合国维和行动共同承诺宣言》也规定了在这方面应采取的行动，摩洛哥是首批赞同这两项文件的国家之一。我们祝贺并大力支持秘书长为在联合国所有活动中促进性别平等和均等所作的努力和采取的举措。

迄今为止，摩洛哥已达到15%的门槛，并准备通过具体承诺，特别是在医务人员、军事观察员和军民合作股军官方面，大幅增派女性工作人员。考虑到这一点，摩洛哥王国武装部队向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团快速部署营部署了一支完全由女性组成的部队。摩洛哥还将首次向联合国南苏丹特派团派遣一个军事观察员小组。

经验和研究表明一个现实，妇女更多地参与可以对维持和平特派团的效力产生积极影响。因此，我们欢迎秘书处启动军警部门性别均等战略，其中建议参谋人员和军事观察员的女性参与率为25%，特遣队的女性参与率为15%。在这方面，为了确保该战略得到充分执行，有必要考虑两个重要因素，包括部署部队的人数以及部队和警察派遣国的国家考虑因素。还应考虑到其他要素，以促进妇女更多地参与维持和平行动，我将提及其中几点。

第一，我们要有激励措施，鼓励妇女参与。在这方面，我们赞扬秘书处和加拿大发起妇女参与和平行动埃尔西倡议。例如，我们可以考虑更短的轮换周期。第二，我们必须确保所有特派团都考虑到妇女的具体需求，特别是在住房方面。第三，我们必须避免给妇女施加限制性条件，使她们无法充分参与特派团活动。第四，我们应该提供更多专门为妇女设计的培训单元。第五，我们应该优先考虑女性候选人担任特派团内的文职职位。

今天的议题不仅涉及妇女参与维持和平行动，而且还涉及政治进程、调解和预防冲突。在这些方面，所有行为体，无论是政府、联合国、区域组织还是民间社会，都作出了努力。摩洛哥致力于支持调解，以此作为和平解决争端的手段，并确保妇女充分参与和平进程。因此，作为我们与西班牙关于地中海地区的调解的联合倡议的一部分，开展了各种活动，特别是在加强妇女调解员的能力以及积极参与各种妇女调解员网络方面。

最后，我谨借此机会衷心赞扬部署在实地为和平与国际安全服务的所有妇女和男子，他们往往身处非常困难的环境，而且冒着生命危险。

主席（以英语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

佩尼亚兰达先生（菲律宾）（*以英语发言*）：只要各国把几乎所有其他问题都置于妇女平等之前，那么世界将继续陷于暴力和冲突的循环之中。这是两周前在这里举行的2019年联合国维持和平部长级会议得出的结论。在我们即将迎来关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议二十周年之际，今天的公开辩论至关重要。该决议涉及妇女作为维和人员、谈判者和调解者的战略作用及其对战争与和平叙述的贡献。无论是就行动而言，还是就道义而言，都必须征聘更多的妇女维和人员。

从2017年11月的温哥华维和部长级会议到2019年的联合国维和部长级会议，菲律宾一直坚定地致力于部署更多的女性维和人员。菲律宾比以往任何时候都更加坚决地同联合国一道呼吁增加女性维和人员，以加强维持和平行动的整体效力。我们在六个联合国特派团-南苏丹、达尔富尔、中非共和国、海地、马里和印度/巴基斯坦边界-部署的维和人员总数中有50%以上是妇女。这远远超过了对部队和警察派遣国提出的15%的要求。

自2017年3月启动第二轮妇女与和平与安全国家行动计划以来，菲律宾在增强权能和参与、保护和预防以及促进和主流化这三个支柱下实现了以下里程碑式成就。菲律宾是最早制定和执行区域行动计划，将第1325（2000）号决议本地化的国家之一。以下是菲律宾的投入。

关于第一个支柱，罗德里戈·罗亚·杜特尔特总统于2018年7月26日签署了《邦萨摩洛组织法》，其中规定分配邦萨摩洛议会和内阁中为妇女保留的席位。完全由女性组成的头巾士兵是武装部队和菲律宾国家警察的组成部分，这支部队与总统和平进程顾问办公室等不同的政府机构和民间社会组织合作，正在通过侧重于社会愈合与和解以及防止暴力极端主义的方案和项目进行持续的努力。

在第二个支柱方面，《邦萨摩洛组织法》维护和保护妇女的基本权利，包括合法就业和免受剥削、虐待或歧视的权利。

在第三个支柱方面，机构战略行动计划落实了国家政府机构根据国家行动计划所作的承诺。地方政府单位、政府机构和民间社会组织的能力建设方案也正在执行，以确保将妇女与和平与安全议程纳入性别平等与发展方案的计划和预算的主流。

菲律宾将举办一次论坛，探讨妇女与和平与安全的各项次主题，以使主要来自菲律宾安全部门的与会者熟悉妇女参与世界各地维和行动的影响和意义，特别强调菲律宾的经验。菲律宾还支持会员国的呼吁，任命性别平等问题顾问作为维和特派团危机管理小组成员，并呼吁联合国承诺向特派团领导人提供资源。

最后，我要强调，菲律宾政府的信念所依据的经验是，妇女能够缝合战争创伤，安慰寡妇，为冲突中的儿童提供庇护，她们具有制止战争爆发和恢复被破坏的和平的最强烈动机和最佳办法。

主席（*以英语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：主席先生，我要感谢你召开这次重要的公开辩论会。我们欢迎安全理事会继续关注妇女与和平与安全议程，并感谢通报者所作的富有见解的发言。

第1325（2000）号决议是一个重要的里程碑，不仅因为它应对武装冲突对妇女和女童造成的尤为严重的影响，而且还因为它是在确保妇女充分、有效、有意义地参与冲突周期的所有阶段和整个和平进程方面的一项里程碑式的成就。在我们即将迎来该决议二十周年之际，有足够的空间讨论整个联合国系统加强决议执行的具体战略。就联合国维持和平行动而言尤其如此。

女性工作人员已经证明，她们可以按照同样的标准，在与男同事同样的困难条件下，发挥同样的作用。她们还扩展了实地可利用的各种技能，对维持和平行动作出独特和实质性的贡献。她们在外地的存在增强了所在社区妇女的能力，并有助于维持和平部队更容易与社区的妇女和青年接触。因此，

妇女是联合国维持和平特派团成功的关键。妇女维和人员还在当地环境中充当榜样，激励妇女和女童在往往由男性主导的社会中争取自己的权利，参与和平进程。

由于联合国的努力和承诺，近年来妇女参加维持和平部队的比例有所提高，但仍低于联合国的目标。尽管有证据表明，包容性能够提高维持和平的效率和效益，但妇女在实际行动中的任职人数仍然偏低，在军警人员中尤其如此。我们欢迎诸如军警部门性别均等战略和妇女参与和平行动埃尔西倡议等举措，这些举措的目的是帮助克服阻碍妇女更多参与和平行动的障碍。

在我们的共同努力中，如果我们能够很好地利用关于妇女的分类数据来得出结论，我们就可以改善当地的情况。报告应将综合性别平等视角纳入秘书长的建议和结论之中。从这个意义上说，特派团中的性别平等问题专家和顾问对联合国维持和平行动的总体成功作出重大贡献。我们应确保在培训、咨询、协助、指导和支持维和特派团领导层和有关单位方面继续利用这一资产。

联合国维持和平人员涉嫌性剥削和性虐待，从根本上破坏了联合国的根本基础、联合国的信誉和联合国旗帜所享有的信任。应严格执行对涉案人员的零容忍政策，直至行为人受到惩罚、此类极其恶劣的行为完全停止。土耳其完全支持秘书长为此目的所作的努力。

我们不应忽视这样一个事实，即推动妇女与和平与安全议程的最终责任在于每个国家。本着这种精神，我们应确保消除对妇女参与和平行动的任何歧视或障碍。土耳其还通过其全面发展援助方案，支持在各种紧急情况、冲突或冲突后局势中增强妇女和女童的权能，促进她们的福祉。我们在阿富汗和索马里执行的项目，特别是在教育和保健服务领域的项目，是我们为此目的所作努力的具体例子。

与此同时，我们非常重视确保我们在整个联合国系统的努力的协作与协调，并继续鼓励更多的妇女参加联合国维持和平特派团。我们还积极推动在欧洲安全与合作组织和北约等其他国际和区域平台上执行有关决议。

自第1325（2000）号决议通过以来，安全理事会通过的一系列决议为建立健全的规范框架作出了贡献。然而，尽管取得了这一成就，但今天的辩论表明，在让妇女参与旨在预防冲突及建设和维持和平的所有决策进程方面，仍然需要进一步认真改进。

为了建立持久和平与稳定，我们需要妇女在从预防冲突和解决冲突到和解和冲突后恢复的每一个进程中发出声音。我们全球最近的解决冲突历史充满了妇女的成功事例，她们在建立和平与安全方面发挥了关键作用。我们应在这些成就的基础上再接再厉，确保妇女的权利，使之有意义地参与和平行动。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

奥扎大主教（以英语发言）：将近20年前，具有里程碑意义的第1325（2000）号决议呼吁在和平进程的决策层以及在预防、管理和解决冲突中增加妇女的代表性，保护她们在武装冲突局势中免遭暴力侵害，并作为促进持久和平的变革推动者积极参与，因为她们往往首当其冲受到暴力冲突的影响。正如副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦所强调的那样，当妇女发挥有意义的作用和东道国社区的妇女直接参与时，维持和平行动就能有效地进行。我们今天的讨论应考虑妇女在两种特定情况下的作用。

第一个背景是参加世界各地联合国维持和平行动的妇女，根据秘书长的主要优先事项，她们的人数正在增加。她们是女儿、姐妹、妻子和母亲，她们在工作中不仅具有勇气、专业精神和责任感，而且还具有一种特别的敏感性，使她们能够更有效地与当地民众接触；通过向妇女、男童和女童提供分享其不满和关切的机会，能够更好地评估实地的实

际需要；激励地方努力，对暴力和苦难说“不”，对和平与发展说“是”。

第二个背景是生活在冲突地区的妇女或经历过战争创伤的妇女。她们在重建信任、提供洞察力和促进和解方面发挥着至关重要的作用。她们中的一些人负有政治责任，是谈判和平协议的关键角色。令人鼓舞的是，越来越多的妇女参与新兴的民主进程，加强法治，代表没有发言权的人发声，等等。然而，绝大多数作出贡献的妇女是通过她们在地方一级的承诺来做到这一点的。在目睹家庭和社区被撕裂，村庄和家园遭到野蛮破坏，自身尊严遭到侵犯，亲人被掳走之后，妇女往往凭借其内在的力量、勇气和坚忍不拔的精神，成为最鼓舞人心的见证人，能够播撒希望，开辟新的前景，并把人们团结在一起。她们的参与对于谈判以及和平进程的每一个阶段都必不可少，其益处不可估量。她们可确保包容性、可信度和持久性。必须保证她们的声音得到重视。

妇女在信仰社区发挥领导作用，在促成对话和协作以及制止暴力方面出色地开展工作，这是危机局势中常见的现象。妇女积极参与建设和平和防止冲突重燃。她们的参与通常会带来巨大而持久的红利。因此，不应忽视此种有效的贡献，而应设法进一步利用这些努力，特别是在宗教被用来煽动分裂或阻止和平进程有效扎根的地区。

我国代表团谨赞扬并感谢世界上所有参与维持和平和建设和平的女性，特别是那些努力促进妇女在各方面更多地参与联合国维和特派团工作的人。这些特派团依然是联合国在世界各地最直观的存在。

主席（以英语发言）:我现在请斐济代表发言。

普拉萨德先生（斐济）（以英语发言）:我感谢安全理事会给我这个机会向安理会成员发言。主席先生，我祝贺你在德国和法国共同担任主席期间，提议以更开放的方式公开讨论妇女对和平与安全的贡献这一主题。

妇女受冲突造成的悲剧影响最为严重。她们遭受的苦难是多层面的，其中包括被剥夺粮食和水、性暴力以及公然的杀戮。今天，我们在许多其它国家和若干联合国和平行动中目睹这样的悲剧。

关于妇女与和平与安全的第1325 （2000）号和第2242 （2015）号决议都强调了妇女的参与在建设和平和帮助实现安全方面的核心地位。秘书长本人承诺在整个联合国系统促进性别平等，并亲力亲为，有力地加强了这两项决议。

不论是和平还是冲突时期，妇女都在保持社区团结方面发挥着至关重要的作用。如发展和政治机构辜负其社区的期望，妇女就会承受莫大的痛苦，从日益减少的资源中寻找生计，努力维持获得医疗保健等服务的机会，并在服务崩溃时出手相助，而她们自己却要为此作出巨大的牺牲。

斐济欢迎秘书长决心加强建设和平、维持和平和发展之间的联系。我们只需要看看从最近的冲突中汲取的教训，就能明白为何必须加强这一联系。

在所有冲突中，早在动用枪炮和暴力之前，粮食、水和保健服务即已沦为武器。女性维和人员有着更敏感的直觉，能够察觉粮食、水和基本服务慢慢地被用作武器。因此，妇女必须充分参与和平进程，并成为政治解决方案的一部分。但凡有她们的参与，和平解决方案就会持久。否则，和平解决方案就更有可能失败。妇女可以给此类进程带来感情共鸣、切实的理解和深刻的见解。

妇女总是在加强和平进程。失败不是选项；她们知道，失败会给她们自己和孩子带来直接的后果。因此，如果使联合国维和行动变得更加多样化，妇女就更有可能参与和平行动，从而加强实现持久和平的前景。

斐济政府致力于增强妇女权能，使其能够在社会各领域充分发挥潜力。在斐济新一届议会中，女议员的比例目前达20%，人数增加了一倍。当然，还需要做更多的工作。

斐济选择通过维持和平为世界服务。我国维和人员在科索沃、纳米比亚、阿富汗、科威特、东帝汶、索马里、伊拉克、叙利亚、黎巴嫩、埃及、苏丹、所罗门群岛（一次非联合国安排）、巴布亚新几内亚和南苏丹等国发挥了重要作用。在参与这些维和行动期间，我们损失了59名维和人员。我们从这些经历中学到了很多东西，包括有效的和平行动实际上就是要扩大空间，以便启动政治进程。

每天都有数千名联合国维和人员与当地社区互动并保护它们。他们互动的方式很重要。维持和平靠的就是特派团所拥有的在特殊情况下执行任务授权的软技能。这些技能包括理解不同文化和价值观的能力，以及尽早发现妇女和儿童如何在冲突中变得异常贫困的能力。斐济在培训维和人员以及进行维和准备工作时非常重视加强这些软技能。

我们知道，当维和人员与社区建立建设性的友好关系时，他们就会增强和解的前景。我们从多次的维和经历中得知：检查站的女性维和人员更善于化解紧张局势；女性维和人员更善于了解冲突的某些难以为人所知的层面，例如扣押人道主义粮食援助的行为。医疗支助单位的妇女可以帮助消除人们在获取医疗保健方面遇到的各种严重障碍，而且女性维和人员也更善于发现有系统的性暴力的迹象。

斐济坚定地致力于促进妇女参与本国的维和努力。斐济从我们在许多和平行动中的诸多经历中吸取经验教训，致力于加快我国陆军和海军征聘女性的步伐。1月份发布的《联合国性别平等报告》指出，斐济已经达到以下标准:在参与联合国和平行动的我国参谋人员中，21%为女性；在我国军事特遣队中，女性成员约占10%；在我国单派警官中，51%为女性。还需要做出更多努力——我国是第一个承认这一点的国家。

领导联合国南苏丹特派团的警务专员是一位斐济女性。我们为乌奈西·乌尼瓦卡专员感到无比自豪。她已成为我们名副其实的榜样。今天，鉴于苏丹仍面临困难的政治局势，我们对驻扎在达富尔的维利西·瓦卡维西警长表示声援。

作为一个小国，我们清楚自己力所能及的范围。斐济期待与伙伴们——澳大利亚、新西兰、中国、美国、联合王国、马来西亚和印度尼西亚——就培训和培养我国女性维和人员密切开展合作。我们正在加强性别平等视角，使性别问题成为部署前、部署期间以及我们的各项行动需注意的主要问题之一。斐济正在与澳大利亚和新西兰一道，建立新的区域伙伴关系，以加强这一努力。我们致力于支持联合国促进妇女参与和平行动的目标。这也是我们的目标。

主席（*以英语发言*）:我现在请以色列代表发言。

富尔曼夫人（以色列）（*以英语发言*）:我谨感谢主席国德国组织本次重要的公开辩论会，并感谢各位通报人发表全面的见解。

十九年前，安全理事会通过了第1325（2000）号决议，呼吁国际社会加强努力，促进妇女参与建设和平和维持和平行动。如秘书长两周前在维持和平问题部长级会议开幕时所指出的那样，妇女在提高维和特派团效力以及加强特派团与当地社区的接触方面发挥着不可或缺的作用。妇女更容易遭受人身暴力和性暴力，往往是冲突和战争首当其冲的受害者，但她们往往也是最先倡导和平的人。当妇女站在维和行动第一线，并成为建设和平团队的成员时，她们就会起到增进信任、促进合作的作用，从而提高联合国履行其维护和平与安全的职责的能力。

自以色列国建立以来，妇女一直是我国国防部队必不可少的一部分。起初，只有少数职位向妇女开放。然而，这些年来，由于以色列国防军实行了改革，而且也由于军队内部一些女性带头争取平等，妇女有了更多的机会。爱丽丝·米勒就是这样一个先驱。当时，因为她是女性，米勒希望成为以色列国防军飞行员的要求遭到拒绝。米勒于1995年

向最高法院提起上诉，促使空军学院接受女性学员。数年后，以色列国防军任命了首位参谋长妇女事务顾问。这是因为人们认识到，如果不确保为妇女提供一个支持性和包容性的服役环境，以色列国防军就无法充分发挥其潜力。

过去十年来，我们目睹该系统内接纳妇女的种种变化如何帮助我们逐步实现性别平等。今天，以色列国防军85%以上的职位向妇女开放，30%以上的以色列国防军军官是女性。在以色列国防军服役的所有妇女中，有20%担任军官职务，而所有服役的男子中，只有10%是军官。我们可能还没有完全实现性别平等，但我们已经走上正轨，而且在继续作出努力。

我们都一致认为，联合国维和行动需要更多的妇女，以色列高兴地看到19年前通过第1325（2000）号决议播下的种子开始成长。越来越多的妇女在联合国担任重要的管理角色，参与维持和平活动的妇女人数翻了一番。然而，尽管取得了这些成就，正如维持和平问题部长级会议提到的那样，我们仍有很长的路要走。

我们赞扬秘书长迄今在性别平等方面发挥了领导作用，并认识到联合国正在取得巨大进展。然而，我们认为，为了鼓励妇女充分参与维持和平环境，还缺少一个重要组成部分，那就是调整外地特派团的环境和设施。仅仅设定目标还不够。如果要让更多的妇女在实地服务，就必须创造一个包容性的环境，确保她们在联合国大院内的安全，并向她们提供必要的设施和服务，如基地妇女保健服务、家庭宿舍等等。我们的持续重点应该是调整工作条件并为她们提供的服务，从而增加妇女在整个组织关键职位上的人数。

如果我们要鼓励妇女参与维持和平，联合国及其会员国就必须努力在实地创造一个更加欢迎、更加包容的环境。只有世界上两个半数人口都参与进来并做出贡献，联合国才能充分发挥潜力。

主席（*以英语发言*）：我现在请亚美尼亚代表发言。

马尔加良先生（亚美尼亚）（*以英语发言*）：我们感谢安全理事会主席为今天的公开辩论会选择了这一主题。我们赞赏德国重视这一问题，联邦国防部长乌尔苏拉·冯德莱恩女士今天早些时候出席本次会议也表明了这一点。本次会议提供了一个重要机会，可以让我们思考如何增加妇女的参与和代表性，从而加强集体努力，以提高维持和平的效率和效力。

亚美尼亚政府特别重视旨在提高妇女在所有决策层代表性的改革。我们坚信，当妇女成为预防冲突、提供救济和恢复努力以及促进持久解决办法的平等伙伴时，和平与安全努力就更具可持续性。确保妇女扎实并有意义地参与解决冲突进程至关重要，因为事实证明，这增加了可信和可持续和平的机会。

明年将是第1325（2000）号决议通过二十周年，亚美尼亚随时准备支持履行促进妇女与和平与安全议程的承诺。我们完全支持秘书长的维持和平行动倡议以及为妇女平等和有意义地参与和平进程的所有阶段所作的努力。

今年2月，亚美尼亚政府通过了一项关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。这项行动计划是在一个包容和全面的进程中制定的，政府机构、民间社会和国际组织都参与其中。该文件将提高妇女的培训和职业发展可能性作为优先事项，让她们能够更多地参与维持和平和建设和平活动。我们还特别关注弱势群体，包括边境社区的妇女和受冲突影响的妇女。

妇女参与维和特派团是亚美尼亚武装部队实施改革的优先事项之一。为了促进妇女发挥更大作用，亚美尼亚已经向联合国和联合国授权的各项行动部署了女性维和人员。在今年夏天的下一个轮换周期内，很快将有更多的妇女被部署到联合国驻黎

巴嫩临时部队，以确保遵守联合国设定的15%的目标。

非政府组织和民间社会网络在提高妇女参与和平与安全相关活动的门槛方面发挥了重要作用。自2015年以来，哈洛信托会一直在纳戈尔诺-卡拉巴赫受冲突影响地区的人道主义排雷任务中培训和雇用当地妇女。诸如此类的举措对当地社区克服冲突的影响、实现更加和平和安全的未来具有多重经济、社会和人道主义利益。

2018年10月11日和12日在埃里温举行的主题为“共同生活”的法语国家第十七届国家元首和政府首脑会议的成果文件也呼吁继续努力确保妇女参与维持和平行动，并呼吁让妇女在预防和解决冲突中发挥更大作用。亚美尼亚充分认识到增强妇女权能的重要性，以及如何将其与各级的可持续和平与发展努力联系在一起。妇女参与建设和平努力的一个重要例子是亚美尼亚总理配偶领导的妇女促进和平倡议，这是妇女和母亲促进本地区内外和平与和解的包容性平台。

亚美尼亚充分致力于促进对性别问题有敏感认识的政策，将其作为我们国家和外交政策议程的优先事项。亚美尼亚是联合国妇女地位委员会的成员，并将担任该委员会下届会议的主席，我们将支持各项努力，以加强妇女对经济、政治和社会生活所有领域的参与，包括让妇女大量参与建设和平和维持和平活动，从而确保实现两性平等。

主席（*以英语发言*）:我现在请列支敦士登代表发言。

施帕贝先生（列支敦士登）（*以英语发言*）：主席先生，我们感谢你和冯德莱恩部长就这个重要和及时的议题召开本次公开辩论会。

为了增强妇女充分参与建设和平所有阶段的能力，特别是在政治过渡时期做到这一点，需要有更强有力的政治意愿和领导作用。因此，妇女在维和特遣队中的代表性必须迅速得到加强。将妇女纳入冲突周期的所有阶段，必须是进行广泛变革的一个要素，以期实现一个基于完全平等的制度，摆脱性别方面的陈规定型观念，这些陈规定型观念历来使妇女远离警察和军事角色。

女性维和人员为特遣队提供了不同的视角和广泛的技能，提高了维和特派团的行动效力、可及性和可信度。各项研究表明，女性维和人员有助于加强与社区的关系，能够从男性接触不到的民众和场所获取信息。与社区的密切关系能够促使成功地解决争端，并加强特派团完成任务的能力，包括保护平民。

妇女参与安全部门还减少了对不当行为的投诉，并提高了公民对部队廉正的看法。妇女有助于将性别观点纳入特派团所有组成部分和行动的主流，并促进文化变革，打破性别方面有害的陈规定型观念。女性维和人员的明显存在增强了东道国社区妇女和女孩的权能，可以提高妇女在当地警察和军队中的参与率，并提高国家部队接管安全责任的能力。妇女参与维持和平活动还有助于实现关于性别平等的可持续发展目标5和关于和平、正义和强有力机构的可持续发展目标16，这两个目标都是成功实施《2030年可持续发展议程》的催化剂。

我们指出，第2242（2015）号决议极为重要，它鼓励部署妇女，而且它开创了先例，特别是核可增加女性维和人员人数的奖励措施。我们支持为执行该决议各项规定而采取的措施，作为秘书长关于性别均等的全系统战略的一部分。同时，在有关妇女与和平与安全问题上，特派团任务授权必须更加连贯。2017年，部署到外地特派团或特使办公室的25名性别问题顾问中只有16％的人拥有高级职位。特派团应更好地让性别问题顾问参与工作，作为特派团领导结构的一部分，并为他们提供一切必要资源，使之能够履行职能。

会员国应加强努力，鼓励女性军警人员参加维和行动，并消除妨碍妇女充分参与的障碍。改善服役条件和妇女定向招募战略，特别是通过媒体这样做，可以促进这些努力。此外，女性维和人员只有

在没有歧视、没有不公平的社会规范和态度的环境中，以及在不会被剥夺权利和机会的地方，才能成为有效的变革推动者。

最后，主席先生，列支敦士登欢迎并支持你呼吁向通报者提问，以确保我们的辩论更具互动性。我们知道，各位通报者已经离开，但我们有兴趣了解他们对以下两个问题的看法。第一，维和行动如何能够更好地跟进关注离开特派团的妇女，以便向她们取经？第二，为什么警察和部队派遣国部署到联合国的人员女性占比往往低于国内安全部队人员女性占比？

主席（*以英语发言*）：我感谢列支敦士登代表提出的问题。我们要看看怎样设法得到一个回复。

我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（*以英语发言*）：在我看来，会议厅内有了某种变化——有了更多的亮光。首先，请允许我赞扬德国召开本次辩论会。主席先生，我深信，在你担任主席期间，安全理事会将继续推进这一重要议题。

罗马尼亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我现在谨以我国代表的身份发表一些意见。

女性维和人员在为冲突区可持续和平奠定基础方面发挥着不可或缺的特殊作用。事实证明，联合国维和特派团中女性的存在对当地民众有着积极的影响。事实上，妇女和儿童最易沦为暴力受害者。要获得他们的信任，就必须克服社会和文化界限，男性维和人员很难做到这一点，这是事实。正是在这方面，需要女性维和人员填补空白，为受害者和当地社区提供更可靠的安全感和信任感。从我们的角度看，这一能力应被视为任何和平行动的至关重要的组成部分。

在这方面，我们有一个已证明成功的来自阿富汗的例子，在那里，罗马尼亚提供了女性联系小组，设法定期与当地妇女互动，从而在——我要说——非常复杂的环境中建立信任和信心。

此外，显然需要更多女性担任指挥职务，这对于确保联合国蓝盔部队完成任务至关重要。我谨为安理会举一个相关的国家例子。我们感到自豪的是，2015年，一名妇女——一名罗马尼亚警官——获得了国际女性警察维和人员称号。

在2018年罗马尼亚担任建设和平委员会主席期间，聆听妇女的声音在我们议程上处于重要位置。在这方面，资助建设和平有关促进性别平等工作的问题被纳入了建设和平委员会年度届会议程，届会专门讨论在萨赫勒区域增强作为建设和平与维持和平推动者的青年和妇女的权能问题。此外，我在去年对萨赫勒区域和西非进行工作访问期间，会见了妇女民间社会团体和妇女领导人。我还有幸深入了解到，必须让妇女参与所有和平进程；她们在社会各阶层的参与对于和平得以持久至关重要。

会员国正采取具体步骤来增加联合国和平行动中的女性代表权。我谨借此机会表示，我们全力支持加拿大和联合国最近采取的一项举措，即发起“妇女参与和平行动埃尔西倡议”并设立埃尔西基金来支持该倡议。我们还热烈欢迎德国今天发起全球女性维和人员网络倡议。

同时，罗马尼亚大力支持秘书长通过其“以行动促维和”倡议所作的努力，并采取行动执行第1325（2000）号决议以及妇女与和平与安全议程，尤其是继续将性别平等观念纳入我们的决策过程。我们同样欢迎秘书长的2018-2028年期性别均等战略，其中确认妇女参与和平行动的重要性。结果是，罗马尼亚已经超过2019年女性参与率达到16%这一目标。事实上，部署在实地的罗马尼亚军事观察员和参谋人员中有17%为女性，而会员国部署的人员女性占比平均为13%。我们将继续努力提高这一数字。 罗马尼亚作为《联合国维持和平行动共同承诺宣言》的核可国家之一，欢迎建立便利协调机制，以加强有关培训和能力建设伙伴关系。在区域层面，我国设立了一个流动培训小组，重点培训如何将性别平等纳入安全和防卫工作主流。其第一批受众是东南欧防卫倡议，我们拥有联合国经历的培

训员在该倡议总部开设了至关重要的领导能力培训课程。

此外，罗马尼亚正在增加接受过预防和应对性暴力和性别暴力培训的安保人员数量，并且正在通过一名军事法律专家来支持改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室。

最后，我认为，应当改变关于妇女在建设和平与维持和平进程中所起作用的宣传。男子和男童也应积极参与。这方面一个很好的例子是“他为她”运动，罗马尼亚总统是其中10位性别平等倡导者之一。

主席（*以英语发言*）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（*以西班牙语发言*）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国谨代表不结盟国家运动发言。这是我们发言稿的摘要版。

对于不结盟运动来说，凡是涉及提高维持和平行动效率和效力的事情都至关重要，铭记部署在实地的维和人员有88%来自不结盟运动成员国。因此，我们强调，必须进行有效的三方协商，或者换句话说，必须延续并振兴负有共同责任的安全理事会、警察和部队派遣国以及秘书处之间的联盟关系。这将使我们能够进行客观评价并利用维和行动任务授权的潜力。

此外，不结盟运动重申其对维和行动的原则立场。在开展此类行动时，必须恪守《联合国宪章》所载的宗旨和原则。

与此同时，我们强调，尊重主权、领土完整、独立和不干涉各国内政原则是促进国际和平与安全共同努力的基本要素。在这方面，不结盟运动重申，尊重这些原则对于行动成功至关重要，特别是那些与平民保护任务有关的行动。

再者，我们承认行动是促进和维护国际和平与安全的不可或缺的工具，同时，我们强调，在采取全面方法实现持久和平与安全的目标方面，执行这些行动所承担的各项任务必须与广泛的参与性政治进程齐头并进，并得到其同步支持，以保持和平。该进程必须经过周密规划和精心设计，立足于国家自主性和国际社会的支助，并在有关各方表示同意和作出承诺的情况下运作。维和行动不应当被用作解决冲突根源或者管理冲突本身的替代办法。

本运动欢迎秘书长的“以行动促维和”倡议，并支持他的《共同承诺宣言》，《宣言》旨在确保以集体努力改善和平行动的成效和效率，以期应对不断变化的现实。同样，本运动随时准备将《宣言》转化为切实、综合而且相辅相成的执行框架。在这方面，我们谨指出埃及为此付出的努力，包括提出开罗路线图。在关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过二十周年即将来临之际，本运动各成员国表示，它们致力于增加各级维和行动的女性文职和军警人员数量，包括关键职位上的女性数量，以确保妇女全面、平等和切实参与和平进程各阶段。

最后，本运动借此机会，向部队中的男女成员致敬，并感谢他们所做的值得称道的工作，他们常常在武装冲突环境中，每天冒着生命危险在实地恶劣条件下履行职责。我们真诚感谢他们所有人，以及那些在外地为捍卫联合国的旗帜与和平事业而失去生命的人。

主席（*以英语发言*）：我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：我要赞扬德国发挥领导作用，召开今天的公开辩论会。我还要感谢各位通报人发表深刻见解，阐述国际社会如何最有力地支持和加强各项努力，以增加参与维持和平的妇女人数。

我国代表团赞同加拿大代表以“妇女与和平与安全之友小组”的名义所作的发言。

孟加拉国当时作为安全理事会成员和第1325（2000）号决议的核心提案国之一，与这一历史

性文件的通过密切相关。我们尽了这样的绵薄之力：确保妇女在维护国际和平与安全方面的权利和作用，这为后续多项决议铺平了道路，即第2242（2015）号、第2378（2017）号、第2382（2017）号和第2436（2018）号决议。

在维护国际和平与安全方面，我们引以为自豪的是派遣了部队和警察，从而为了这一崇高目标作出了微薄贡献。我们信守对联合国的承诺，正在逐步增加我们的女性维和人员。自2010年以来，我们每年派遣150到200名女性维和人员。迄今为止，孟加拉国已经部署了超过1600名女性维和人员，派遣女性维和人员的数量在部队和警察派遣国中位居第五。

我们早先在刚果民主共和国和海地部署了由全部为女性的建制警察部队组成的两个满员特遣队。孟加拉国委任女性军官担任联合国科特迪瓦行动、联合国海地稳定团、联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团特遣队指挥官。孟加拉国还在刚果民主共和国部署了两名女性直升机飞行员。目前，我们在派驻该国的步兵特遣队中有一个女兵排。我们还计划向将来的所有特遣队都派遣一个纯女兵排。我们还有一个女警特遣队随时准备参加联合国维和能力准备系统，我们希望很快部署到位。

为达到联合国设定的女性参谋/军事观察员在联合国维和行动中占15%的目标，孟加拉国采取了一切可能的措施。为此，孟加拉国必须部署22名女军官担任参谋/军事观察员。我们已经部署了14名女军官，正在另外部署6名。我们的经验显示，女性维和人员能够发挥非常有效的作用，赢得当地民众的民心，这对任何维和行动都至关重要。

我们努力确保更多女性维和人员的参与，同时，我们还必须确保女性能够全面和切实参与各级和平行动——在民事、警务和军事方面——包括在决策层。我们还需要查明具体国家增加女性维和人员数量面临的挑战，共同努力消除她们在征召、留用和职业发展方面的障碍。在这方面，我们坚决支持秘书长的“以行动促维和”倡议、桑托斯·克鲁斯行动计划及和平行动部的军警人员性别均等战略。我们还赞扬秘书长按照全系统性别均等战略，努力确保在高级职务任命方面实现性别均等。

尊敬的谢赫·哈西娜总理通过具体法律规定、平权行动和适当激励措施确保妇女的政治和经济参与。我们不断努力，在我们社会生活各方面进一步增进妇女权能，为她们提供必要技能、教育和培训，并消除她们面临的各种歧视和障碍。我们按照第1325（2000）号决议及其后续决议起草我们的妇女与和平与安全国家行动计划，现在处于最后阶段。

为鼓励和促进妇女对军警部队的参与，我们取消了阻碍妇女加入我们作战部队的所有禁令。为鼓励更多女性来参加军警部队，我们提出将其在职配偶安排到同一个地区，我们为她们提供托儿设施和其他便利妇女的设施。我们还向功勋人员授予国家最高奖。例如，一位女性准将因其对军队的贡献被授予孟加拉国国家最高平民奖。

我们知道妇女面临的障碍，包括性剥削和性虐待。孟加拉国始终坚定支持秘书长对维和人员实施的一切形式性剥削和性虐待行为零容忍政策。谢赫·哈西娜总理是在联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待问题领导班子成员。我们还与秘书长签订了关于承诺消除性剥削和性虐待的自愿契约。另外，我们已经将其作为我们部署前培训的一项重要内容。

虽然秘书处、安全理事会和会员国正在竭尽全力确保女性维和人员的有效和切实参与，但是我们不应当自满。本组织和安全理事会可以提出新设想和建议，为女性维和人员的参与提供更好的激励，帮助她们调整适应当地条件并确保照顾到从事维和工作的母亲们的特殊需求。我们认为，如果我们要增加前往外地工作的妇女人数，就必须确保作出妥善安排，例如为期六个月的轮调、国内托儿服务

支援、适当激励、包括食宿在内的后勤事务援助等等。我们高兴地注意到，加拿大与联合国共同发起了埃尔西倡议基金，以消除女性维和人员面临的障碍，鼓励她们更踊跃参与。

最后，我重申，孟加拉国将尽最大努力，增加女性军警和文职维和人员的参与。

主席（以英语发言）:我现在请巴西代表发言。

贾科姆利·达席尔瓦先生（巴西）（以英语发言）:主席先生，首先请允许我感谢你组织本次公开辩论会，并感谢通报者作了有深入见解的发言。巴西欢迎有此机会交换意见并学习其他国家的最佳做法。

正如巴西首个妇女与和平与安全国家行动计划所概述的那样，巴西认识到，女性军警和文职人员在维持和平中发挥着关键作用。

我非常满意地告诉安理会，2017年3月通过的巴西国家行动计划在初步实施两年之后又延长了四年。我们期望，延长执行这项计划将能够使我们继续朝实现第1325（2000）号决议及关于这一主题后续各项决议的目标前进。

巴西致力于增加维和行动中女性军警人员的人数，这是一项长期工作。不过，我很高兴能够分享在执行巴西国家行动计划头两年中取得的一些积极成果。

2017年，巴西陆军学院首次录取了34名女性参加实战职业培训。最近，2019年，巴西海军开始欢迎女性作为所有作战职位的人选，使她们能够成为部署在国外的海军部队的一员。

关于已经部署的巴西妇女，我们还感到高兴的是，巴西现已接近秘书处设定的军官和参谋人员人数目标，每个类别中分别有约15%和12%的妇女。不过，我们仍然致力于增加这些人数以及文职人员和警察方面的人数。在这方面，我们欢迎《2018-2028年军警性别均等战略》在为部署女性军警和文职人员创造更宽松条件方面取得的进展。

此外，巴西外交部力求在妇女当中提高对联合国维持和平行动和特别政治任务中文职工作机会的认识，并确保妇女在涉及国际和平与安全的事务上，在外交部官员架构中享有充分代表权。实现这些目标是巴西国家行动计划的核心。

在我们即将迎来第1325（2000）号决议二十周年之际，妇女与和平与安全议程必须继续作为安理会的优先事项。在这方面，巴西回顾一些重要文书，如妇女署开展的2015年关于第1325（2000）号决议的全球研究等，它们激励巴西作出决定，制定了国家行动计划。

我们认为，即将举行的庆祝活动可以成为评估已取得进展和未来挑战的机会。庆祝活动还可以激励那些尚未通过本国行动计划的会员国通过计划。

在肯定已取得的积极成果的同时，我们必须承认，我们面临多方面重大挑战。我们认为积极榜样对于个人和集体克服这些困难都很重要。有鉴于此，我谨再次祝贺马尔西亚·安德拉德·布拉加舰长，她是一名巴西海军军官，目前担任联合国中非共和国多层面综合稳定团性别问题顾问，几天前获得了联合国军队性别平等倡导人奖。布拉加指挥官和许多其他巴西人一道，成为女性军警和文职人员的榜样，他们的努力激励我们继续争取让妇女更多地参与与国际和平与安全有关的事务。

主席（以英语发言）:我现在请柬埔寨代表发言。

柯先生（柬埔寨）（以英语发言）:首先，我谨祝贺德国担任安全理事会本月主席，并组织了本次重要辩论会。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下和克丽斯廷·伦少将就当前问题作了翔实的通报。

自2006年以来，柬埔寨已派出数千名士兵在世界上一些最危险的冲突地区服役。今天，800多名柬埔寨人在苏丹、南苏丹、乍得、黎巴嫩、马里、中非共和国、叙利亚和塞浦路斯的维持和平行动中服务。

柬埔寨通过参与联合国维持和平行动，认识到人的安全的重要性，并且认为妇女是在我国和全球维护和平文化的驱动力。柬埔寨愿重申我们根据秘书长“以行动促维和”倡议作出的承诺。

据此，柬埔寨全力致力于增加维和行动各级和关键职位上的女性文职和军警人员人数。必须增加妇女对维持和平行动的参与，不仅是为了保证部队中的性别平等，也是为了提高特派团的效力，并且在当地受影响人口中促进稳定。

确实，增加妇女的参与有助于减少发生性剥削和性虐待风险、改善实地维持治安工作、促进有效的情报收集工作，以及改进解决当地民众之间争端的工作。这些只是妇女作为联合国维持和平行动不可或缺成员给维持和平带来的几个好处。

根据第2242（2015）号决议及其关于修订战略，把联合国维持和平行动军事和警察特遣队中妇女人数增加一倍的呼吁，柬埔寨支持秘书长在这方面的努力。

目前，柬埔寨向各维和行动特派团派遣了42名女性军警人员，其中，联合国南苏丹特派团11名、联合国中非共和国多层面综合稳定团4名、联合国马里多层面综合稳定团17名、联合国驻黎巴嫩临时部队10名。柬埔寨王国政府决心逐步把女性在维和行动中的比例提高到20%。

在努力促进性别平等的同时，合作伙伴必须团结起来，通过财政和技术援助提供支持。这种团队努力将确保联合国维持和平部队加快整合，同时帮助那些可能没有资源或专门人才来独自全面执行必要战略的国家建设能力。

在这方面，我谨强调，除必要技能之外，英语培训对女性军警人员非常重要，这样她们才能在执行任务时有效沟通交流。

最后，柬埔寨与其所有伙伴站在一起，支持秘书长的“以行动促维和”倡议。我们向安理会保证，我们将通过综合、可问责、协调和有效的维持和平努力，继续努力改善弱势群体的生活。

主席（*以英语发言*）:我现在请黑山代表发言。

佩亚诺维奇·久里希奇夫人（黑山）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你组织本次会议，并赞扬你坚定致力于联合国议程上的这一重要问题。我也感谢今天的通报人在本次辩论上的宝贵发言。

作为妇女、和平与安全之友小组成员，黑山赞同加拿大代表该小组所作的发言。黑山也赞同欧洲联盟观察员所作的发言。然而，我将以我国代表的身份补充几点意见。

在世界上包括黑山在内的许多国家，妇女没有充分参与武装部队，特别是在指挥和决策层面。因此，在改革我国国防体系的过程中，性别平等在很大程度上被视为一个人力资源建设问题。由于我们的不断努力，武装部队中妇女的人数从2011年的8.7%增加到了2019年的10.6%，也有更多妇女申请就读外国军事学院，以及作为合同兵、军官和文职人员在武装部队中就业。七名妇女参加了驻阿富汗国际安全援助部队的维和任务。国防部雇用的妇女人数占其工作人员的42.9%，如果将黑山军队也考虑在内，这一比例为14.7%。通过积极推动妇女在外国军事院校接受教育的可能性，过去通常由男子担任的职位上的妇女人数有所增加。我们现在有一名女飞行员、一名导航船队女指挥官，有妇女担任化学排、生物排、放射排、核排、机动联络系统部门、工程排、情报排和侦查排的领导职位，还有一名女性担任空军行动中心副指挥官。明年，一名黑山女学员将从享有盛誉的美国西点军校毕业。

这些统计数字仍然表明妇女人数不足，但反映出，我们明确承诺实现国家目标以及在联合国维持和平议程下的共同愿望，包括2018-2028年联合国军警人员性别均等战略和相关举措。因此，2016年，国防部通过了一项人力资源管理战略，随后制定了若干人力资源管理计划和政策，以便为男女参军创造平等机会。此外，2018年6月，国防部通过了增加

妇女在黑山军队中参与度的指导方针，确定了非常具体的目标：确保更多想当兵的合格女性候选人能够申请参军和接受军事教育，并确保军队和教育方案的录取遴选过程考虑到性别平等，以加强军中女性的专业发展；确保妇女的职业提升不因正式和/或非正式的障碍而受阻；确保实施性骚扰预防和保护机制；鼓励和培训妇女参与国际任务和行动；并提供促进性别平等的预算编制。

在区域一级，黑山与波斯尼亚和黑塞哥维那以及北马其顿共和国一起，参与实施了一个由挪威王国和斯洛伐克共和国资助的区域项目，该项目旨在加强区域合作，使西巴尔干国家的安全部门采取性别平等视角。下一阶段，根据我国的2019-2029年长期国防发展计划，黑山将加紧努力，让青年女性更容易参军。重点是为进一步增加指挥一级和维和行动中的妇女人数创造条件。此外，黑山执行第1325（2000）号决议的第二个四年行动计划的通过工作目前正在收尾。该行动计划也侧重于加大妇女在决策和维持和平进程中的参与力度，以及保护冲突地区的妇女和女童，并将性别平等视角和性别平等教育纳入维持和平行动。

黑山坚信，妇女的参与及其职业提升对于提高武装部队的效率和责任感很重要，与此同时，她们参与维和特派团和行动有助于确保全世界和平进程的全面性、包容性和效力提升。我们对促进妇女有意义地参加联合国维和行动作出的最好的长期贡献是，我们根据性别均等的最高国际标准，不断投资于我国武装部队的能力建设。

主席（*以英语发言*）:我现在请尼泊尔代表发言。

拉伊先生（尼泊尔）（*以英语发言*）:主席先生，首先，我谨感谢你召开今天的公开辩论会，确认妇女参与维持和平的重要性。我也感谢秘书长和各位通报者提供的最新情况和宝贵见解。

显然，妇女的参与提高了和平特派团的有效性、稳定性和效率。妇女通过赢得派驻地区的民心，为维持和平做出了独一无二的贡献。她们更容易接触当地妇女，这有助于减少性别暴力，进而有助于保护平民这项大工作。此外，维和行动中的妇女为当地社区接受妇女赋权、女童教育和性别平等直接提供了积极动力。研究表明，女性维和人员在缓解当地紧张局势和与当地社区建立信任方面非常有效。不用说，妇女的参与有助于防止和打击性剥削和性虐待。所有这些积极影响最终都有助于有效执行特派团的任务。因此，我们必须确保妇女积极参与维持和平和建设和平进程。

我想分享一下我国的经验。尼泊尔通过我国成功的本土和平进程经验强调，妇女在国内发挥更大作用，非常有助于实现联合国关于妇女在全球发挥更大作用的愿望。2011年，尼泊尔通过了首个旨在执行第1325（2000）号和第1820（2008）号决议的五年国家行动计划。尼泊尔是南亚第一个，也是亚洲第二个制定此类计划的国家。截至目前，第二个国家计划已经起草完毕，借鉴了从第一阶段执行中获得的经验和教训。已经做出必要的法律安排，鼓励尼泊尔安全部队招募妇女。此外，保留的职位配额中有33%分配给了在公共部门就业的妇女。尼泊尔致力于确保妇女参与维持和平。我们在女性维和人员担任参谋、军事观察员和警官方面已经实现了联合国的目标。2017年，我国还开始将由30至35名女性维和人员组成的女性参与小组编入步兵营。目前，尼泊尔是派遣女性维和人员第四多的国家。我也要重申尼泊尔对性剥削和性虐待的零容忍政策。

我谨就加强妇女在维持和平中的参与提出以下几点。应为部队和警察派遣国（出兵国/出警国）提供能力建设方面的支持，并特别强调部署女性维和人员。在这方面，我赞赏加拿大和联合国通过埃尔西倡议所做的努力。我鼓励会员国支持该倡议或启动类似基金来支持出兵国和出警国。尼泊尔也欢迎德国宣布将建立女性维和人员网络。第二，应当充分确保女性维和人员的安全、安保和尊严。第三，应为女性维和人员提供良好工作环境，并缩短其驻留时间。最后，应确保与民间社会、区域组织和当

地社区建立有意义的伙伴关系，将性别平等视角纳入和平行动。

最后，我谨向那些在和平行动中夜以继日开展工作，使这个世界变得更安全、更美好的勇敢妇女致敬。

主席（以英语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢主席国德国举行本次重要辩论会，并优先讨论妇女在冲突局势中的作用，包括如何保护她们并增强其权能。我们还感谢秘书长提出“以行动促维和”倡议，其支柱之一是妇女参与维和行动，并感谢他在联合国机构中实施性别平等执行计划。

1月28日和29日，埃塞俄比亚与加拿大在亚的斯亚贝巴共同主办了2019年维持和平行动妇女与和平与安全问题部长级筹备会议。我们相信，那次会议有助于引起世界各国国防部长和其他代表团团长的注意。他们着重强调，需要落实具体措施，以提高妇女地位和促进和平与安全议程。

我们仍然致力于妇女与和平与安全议程，这是按照秘书长“以行动促维和”倡议确定的8个优先事项之一。作为“以行动促维和”倡议之友小组和联合国维和行动的一个主要部队派遣国，埃塞俄比亚正支持推动执行该项倡议的努力。

我们坚信，妇女的充分和有效参与对维和业绩至关重要。目前部署在联合国各特派团以及非洲联盟驻索马里特派团的800多名埃塞俄比亚女性维和人员的表现即为明证。尽管埃塞俄比亚是女性维和人员的主要派遣国，但我们认识到，仍有许多工作要做。有鉴于此，我谨重申，我们承诺继续加强妇女在军事、警察和文职部门的参与，包括在联合国维和行动中的参与。

我们完全赞同着重强调以下事实的愿景：如果国际社会能够确保妇女在其进行参与，包括在参与决策进程方面享有平等机会，就能实现长期和平与稳定。正因为如此，埃塞俄比亚正努力实现我国军警人员的性别均等，这符合联合国和平行动中的性别均等战略，其中设定的指标是特遣部队中妇女占15%，目标是到2028年，建制警察部队中妇女占20%。

联合国全体会员国必须重振自里程碑式的第1325（2000）号决议获得通过及其后通过关于妇女在各个层面有效参与整个预防冲突、维持和平和建设和平进程的联合国决议以来在将性别平等观点纳入联合国工作主流方面所取得的进展。必须迅速解决排斥妇女和阻碍她们有效进行参与的结构性障碍，包括法律和文化障碍。

在冲突局势中，妇女遭受暴力、人身安全受到威胁以及遭到性虐待的风险日增，显然应该最紧迫和最优先地加以应对。我们坚信，将妇女与和平与安全议程纳入主流，要求区域和次区域组织的相关利益攸关方以及国家、发展机构、妇女利益团体及和平与安全伙伴在该议程的框架内进行有效协调和持续参与。因此，非洲联盟与联合国之间的合作有助于将区域办法纳入妇女与和平与安全承诺。

最后，请允许我着重强调，必须高度评价和支持非洲联盟和平与安全理事会旨在执行《非洲大陆妇女与和平与安全议程执行情况监测和报告成果框架》的倡议。

主席（以英语发言）：我谨提请埃塞俄比亚代表注意，4月23日，冲突中性暴力将被列入安理会议程，因为他在发言中提到了这一点。

我现在请肯尼亚代表发言。

阿马约先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你举行本次重要辩论会，并赞赏地注意到你分发了指导今天辩论会的全面概念说明（S/2019/293，附件）。我还感谢首位女性部队指挥官，即联合国停战监督组织特派团现任团长兼参谋长克丽斯廷·伦少将以及南苏丹民主参与监测和观察方案秘书长洛娜·南加·梅雷卡耶女士通报情况。

普遍的共识是，妇女提高维和人员在维和任务中接触地方社区并与之互动的能力。受冲突影响的地方妇女尤其如此，她们可能觉得更容易向女同胞诉说自身的困难，并在此过程中减少暴力案件。然而，除了性别问题之外，在部署她们和效力方面仍然存在诸多其它挑战。女性维和人员在和平与安全方面发挥作用的能力有时受到以下因素的限制：她们人数少、特派团中缺乏就地方妇女面临的与性别相关的具体挑战开展的培训、语言问题以及有时对地方文化及其社会和文化障碍认识不足。

大多数军队的官兵中女兵人数不足，这也许是妇女参与维和行动面临的最大挑战之一。一个国家唯有让妇女加入军队，才能将其部署到和平支助行动中。鉴于她们还肩负着家庭责任，部署期限长使这项工作更加复杂。

同样，女性维和人员在提高维和效力方面成功与否，要视具体情况而定，并且因特派团而异。事实证明，女性维和人员在熟悉影响地方妇女和儿童的具体性别挑战的特派团中，包括在当地居民能够在文化、种族、语言以及有时在肤色方面与她们产生共鸣的特派团中更有效力。在女性维和人员能够讲地方语言的地方，她们更有可能了解地方妇女面临的具体挑战，而这是特派团取得成功的关键因素。例如，事实证明，在刚果民主共和国东部，讲斯瓦希里语者在加强地方妇女和维和人员之间的互动方面更有成效，从而加强对情况的了解，并起到榜样作用，由此进一步对地方妇女产生影响。

同样，地方社区中的文化敏感性可能影响到女性维和人员在一些地区的部署。在仍然把从戎视为男子的领地的社区尤为如此。因此，我国代表团建议考虑采取以下措施应对已经提到的挑战。

首先，应鼓励会员国政府迅速将性别平等观点纳入各自国家安全组织的主流，以便创建一个能够从中抽调女性维和人员的人才库。

第二，针对特派团的性别相关问题培训对于提高女性维和人员的准备 就绪程度和效力至关重要。这将有助于更好地理解社区的社会和文化背景，从而改善业绩和最终结果。

第三，在就部署女性维和人员作决定之前，应该考虑某些因素。例如，应该考虑缩短女性维和人员的部署期，因为她们感到很难长时期离家。此外，在部署女性维和人员时，我们应该对不同特派团中的文化差异保持敏感。

第四，我高兴地报告，肯尼亚在维持和平行动中部署的妇女目前占19%，从而超出联合国建议的在所有联合国维持和平行动中占15%的比例。我国将继续酌情部署更多女性维和人员。

最后，我谨重申，我国代表团致力于促进并支持“行动促维和”倡议以及秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策。

主席（*以英语发言*）:我现在请塞内加尔代表发言。

巴罗先生（塞内加尔）（*以法语发言*）:主席先生，首先，请允许我祝贺贵国德国担任本月安全理事会主席，并欢迎今天关于妇女参与维持和平行动问题的公开辩论会。这是一项集体事业，仍然有赖于动员所有行为体。

我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、联合国停战监督组织特派团团长兼参谋长克丽斯廷·伦少将以及南苏丹民主参与监测和观察方案秘书长洛娜·南加·梅雷卡耶先前所作的高质量通报。

20年前，联合国通过了第1325（2000）号决议，充分承认妇女参与预防、管理和解决冲突以及建设和平的重要性，该决议仍是关于我们维持和平的性别层面的指南针。尽管取得了一些非常令人鼓舞的进展，但事实仍然是，设定的目标远未实现。妇女参与和平行动的比例仍然较低，仅占军事特遣队的5%、建制警察部队的8%和文职部门的28%。

事实上，151个会员国和四个国际组织核准的“行动促维和”倡议及其随后的《共同承诺宣言》的基本目标之一就是在战略和行动层面增加行动区中

的妇女人数。在这方面，秘书长的军警人员性别均等战略无疑是朝着正确方向迈出的又一步。不过，其成功取决于会员国的充分参与。因此，我们必须促进目前秘书处和部队派遣国之间的对话，这些国家的性别平等政策已经取得进展，但必须指出，进展相当不一致。这种方法将使本组织能够继续支持这些国家，同时为促进性别平等设定实际和可实现的目标。必须考虑到与近期加入国防和安全部队的妇女人数较少有关的因素，包括那些使一些国家无法从数量或甚至质量上增加它们派往维和行动的妇女人数的因素。

例如，在塞内加尔，妇女融入国防和安全部队的时间相对较晚。此外，提供激励措施将是正确的，例如缩短女性工作人员的部署时间、消除招募和留用她们的物质障碍，以及在建立行动专用基础设施和服务时考虑到女性的具体需求。同样，可能应考虑为有关人员提供经济奖励，并且必须打击性虐待和性剥削。塞内加尔赞同关于预防这一祸害的领导班子宣言，完全赞同零容忍政策，并且仍然相信，增加维和行动中的妇女人数会使受害者得到更好的照顾。

塞内加尔政府制定了一项把妇女纳入国防和安全部队的国家政策。该政策基于一个有吸引力的框架，并以提高认识运动为基础。提高认识运动强调女性军警人员的价值，以帮助打破某些社会文化障碍。2013年任命了一名女性专员领导国家警察部队，在这方面发出了强有力的信号。

此外，2010年通过了《2012-2022年性别问题部门战略》，其目标是通过创造有利于妇女融合、提高妇女地位及其社会职业发展的条件，实现在武装部队中妇女人数占10%的目标。为实施该战略，塞内加尔与非政府组织非洲妇女团结会的泛非性别问题、和平与发展中心签署了谅解备忘录，特别是为了解决培训、尤其是部署前培训中的性别问题。结果是，塞内加尔国防和安全部队中的妇女人数有所增加，并因此本着第2242（2015）号决议精神，在我们向维持和平行动派遣的人员中，妇女人数在2018年至2019年期间增加了一倍。在合作伙伴的支持下，前景更加光明。例如，在美国和加拿大的“妇女参与和平行动的埃尔西倡议”资助下实施的妇女署全女性甄选援助和评估小组培训计划。

最后，作为一个军警人员主要派遣国，塞内加尔重申致力于秘书处的维持和平行动中性别平等政策。我提醒各位成员，这项政策的成功取决于采取一项考虑到会员国国情的包容性办法。

主席（*以英语发言*）:我现在请厄瓜多尔代表发言。

加列戈斯·奇里沃加先生（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）:主席先生，我荣幸地代表厄瓜多尔在你今天召开的关于妇女参与维持和平问题的及时的公开辩论会上发言。

秘书长、安理会及各个会员国的代表已多次谈到妇女平等参与维持和平行动的现实意义和重要性，以及她们为促进和平与安全作出的宝贵贡献。厄瓜多尔有一个完善的法律框架来保障妇女的有效权利以及行使和享有这些权利，该框架基于两个基本支柱:《宪法》，其中明文规定性别平等；以及厄瓜多尔批准的具有约束力的国际文书。厄瓜多尔积极寻求妇女参与武装部队和警察观察团，并作出了保持妇女存在并增加其人数的政治承诺。此外，我们把性别平等观点纳入我们发展计划的各个方面，承认男女在公共和私有部门中的平等参与。

厄瓜多尔致力于增强妇女的政治和经济权能以及她们积极和有意义地参与寻求和平。有鉴于此，我们努力在本国的各级教育中实现男女平等，而且我们采用了一种综合性医疗保健模式，在制定公共政策时纳入性别视角。

厄瓜多尔还坚定地致力于促进体面工作和妇女参与决策进程。政府的减少就业不足和失业方案鼓励妇女进入劳动力市场，并鼓励缩小薪酬差距。此外，共和国关于选举和政治组织的组织法要求让民众平等参与各级权力机构的决策进程。

《共和国宪法》规定，厄瓜多尔是一个人人享有权利的宪政国家。对于面临不平等处境的权利持有人，国家采取平权行动，促进真正平等，并在公共和私人领域为性暴力受害者优先提供保护。这是一部承认民众享有免遭一切形式暴力的权利的《宪法》。

有鉴于此，厄瓜多尔正在执行一项旨在消除性别暴力的国家计划。该计划是在2007年制定的，已成为一项公共政策。目前，厄瓜多尔正在开展一项重大的全国性运动，以消除歧视和暴力侵害妇女的现象。在这方面，我们要特别提及2018年2月生效的预防和消除暴力侵害妇女现象的全面组织法。这部法律的颁行是我国在这一领域的一个重要事态发展，确保了妇女参与该计划的执行工作。

此外，《宪法》还规定，武装部队是保护公民权利和自由、为其提供各种保障的机构。国防部采纳了国防是一项公益的观点，从而将性别平等方针纳入其国防政策议程。在推行国防政策的过程中，人权也被视为一个需采取行动的领域，其中包括宣传促进性别平等的政策和和平共处做法，尊重武装部队成员的文化特性，以及有效执行第1325（2000）号和第1889（2009）号决议。武装部队中女性军人人数自2009年以来一直在增加。那一年，女军官仅占部队总兵力的1.1%。到2012年，这一比例上升了一倍，今年为3.5%。在多边维和行动中，厄瓜多尔妇女所起的作用也越来越大，联合国西撒哈拉全民投票特派团女观察员所做的贡献就证明了这一点。

最后，我们欣见，能在这样的场所讨论增强妇女政治和经济权能以及促进妇女切实地积极参与寻求和平等问题。我们还真诚地希望与各方一道做出努力，进行一场富有成效的成功的对话，以便在所有领域促进性别平等，提高妇女地位。唯有如此，才能履行不让任何人掉队的承诺。

主席（以英语发言）:我现在请萨尔瓦多代表发言。

埃斯卡兰特先生（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）:首先，我谨赞同加拿大代表以“妇女、和平与安全之友小组”所作的发言。和其他人一样，我感谢主席国德国召开本次公开辩论会。我也感谢秘书长、联合国停战监督组织特派团团长伦少将和南苏丹民主接触监测和观察方案秘书长梅雷卡耶女士的通报。

如我们今天都指出的那样，妇女在维和行动中发挥着至关重要的作用。她们的参与加强了维和人权工作，并使和平谈判取得了更好的成果。她们给预防和解决冲突以及建设和平进程带来了不一样的视角和优先事项。实践证明，妇女在参与和平谈判时，会扩大辩论范围，将冲突各方利益之外的议题纳入其中，并倡导更公平的和平。不幸的是，妇女仍然被排除在预防、管理和解决冲突的努力之外。

除了促进妇女积极参与维和进程外，将妇女纳入维和议程还应包括倡导充分尊重妇女和女童人权，防止冲突中的性暴力和性别暴力，促进性别平等，并将性别视角纳入其各项活动。

萨尔瓦多致力于参加维和行动。目前，我国共参加了七个和平特派团，在这些特派团服役的我国武装部队军官和国家民警中有将近9%为女性。与其它派遣国相比，这是一比较低的比例，但对我国而言，这一比例意义非凡，且近年来一直在上升。萨尔瓦多妇女正在各层级执行各种各样的任务。例如，她们在我国驻马里的特遣队中担任专门的直升机飞行员和机组人员，在海地从事机构建设工作，并作为专科医生开展医疗保健活动，而且我国还于最近向南苏丹特派团派遣了首位女军事观察员。

然而，我们注意到，我们必须继续在国家一级取得进展，以达到联合国确定的和平行动中女性维和人员的比例，这不仅是因为联合国要求达到这个比例，而且也因为我们相信这个要求是恰当的。因此，我们欢迎建立各种机制，继续促进萨尔瓦多妇女参与维和行动。

有鉴于此，我们欢迎加拿大政府提出创新性的“妇女参与和平行动埃尔西倡议”，加强我们促进妇女积极参与维和行动的努力，包括鼓励以更灵活的方式部署更多女性维和人员。

如秘书长在其2018年10月的报告（S/2018/900）中所指出的那样，尽管有关各方坚持不懈，做出各种努力，以使维和部队中的女性占比至少达到15%，但是，未来几年维和部队中女性占比下降的可能性依然很高。

我国认为，必须深入分析这一问题，并重新评估我们据以开展工作的方针。特别是在我国，促进妇女的参与面临各种挑战，如文化、经济和家庭问题。许多女警官或女军官也是母亲、妻子、寡妇或老年人护理员。

尽管出于结构性原因，男子可以在参与维和行动和家庭生活之间取得平衡，但我们必须找到妇女也可以这样做的办法。设法了解妇女的不同看法、具体情况、经验和能力将有助于认识到阻碍她们参与的真正障碍，并尽可能消除这些障碍。

就萨尔瓦多而言，我们将继续加强注重性别平等的机构，以提高本国的能力，包括增强妇女权能，使其能够在我国武装部队以及我国参与的各种多边论坛中担任越来越高的职务，以便在这方面得到更好的指导，最终促进性别均等。

最后，我们谨强调，我们支持秘书长提出的性别均等战略。我们认为，唯有如此，才能使女性维和人员达到设定的比例，并重视让妇女在维和行动中承担各级指挥权一事。

主席（以英语发言）:我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）:若能促进和平行动中的性别均等，将大大有助于提高其效力、能力和公信力。我们承诺做得更好，并设定了更高的目标。但是，实地女性军警人数仍然非常少，坦率地说，变化非常缓慢。我们的食言正在损害联合国履行职责和保持和平的努力。

妇女占世界人口的一半，在冲突中遭受的苦难格外深重，且形式不同于其他群体。她们对当地的情况和社区需求有着深入的了解。然而，在联合国行动中，妇女在军事人员中仅占4%，在警察人员中占10%。这损害了我们与当地社区的接触，限制了我们对局势的了解，而且限制了维和特派团提供保护的范围。

澳大利亚欢迎秘书长在军警人员性别均等战略的支持下对性别平等的坚定承诺。我们支持“妇女参与和平行动埃尔西倡议”，该倡议旨在加快改革步伐，加强部署妇女担任维和人员的工作。任命妇女担任高级领导职务至关重要，但这仍然面临最大的障碍。1月份，联合国驻塞浦路斯维持和平部队成为有史以来第一个由一名女性秘书长特别代表、部队指挥官和高级警务顾问领导的维持和平特派团。澳大利亚为成为这一里程碑的一部分而感到自豪，但是，用长达70年的时间才实现这一目标，为时太久了。

我们必须承认，部署到联合国和平行动中的妇女如此之少，其主要原因是妇女在世界各地安全部队中代表性不足。增加妇女人数有赖于会员国采取举措，支持在其安全部队中征聘、保留、晋升和部署妇女。这不仅仅关乎数字，还关乎文化和组织变革。这包括取消对所有职业的性别限制，增加灵活的就业选择，减少性别方面的陈规定型观念和性骚扰行为。

澳大利亚致力于将妇女充分纳入我们的国防和警察部队，并将性别观点纳入各项行动的主流。这同样适用于联合国维持和平特派团。澳大利亚实现并超越了女性军警人员的目标，在联合国兑现了这一承诺。我们向联合国特派团提供了性别问题顾问，并强调充分填补所有特派团这些职位的重要性。我们还资助女性维和人员参加联合国培训课

程，以增加妇女参与维和部署的人数、资格和准备程度。

最后，证据表明，女性和男性在一起服务得更好。联合国和平行动的存在是为了在最困难的条件下支持最脆弱的人。他们需要并且应该得到我们能够提供的最有能力和最有效的使命。我们只有利用现有的全部人力资源，并在所有行动中实施性别观点，才能做到这一点。在这方面，联合国必须以身作则。

主席（*以英语发言*）:我现在请黎巴嫩代表发言。

萨利赫·阿扎姆先生（黎巴嫩）（*以阿拉伯语发言*）:主席先生，首先，我祝贺你担任安全理事会本月主席。我祝你和德国代表团一切顺利。我国代表团还感谢你为本次公开辩论会选择了如此重要的议题，即妇女参与维持和平行动。我还要感谢通报者作了翔实的通报。

几天前，我们在大会堂举行了一次关于维持和平行动的部长级会议，来自世界各国的高级别代表参加了会议。该会议的主题和参与程度反映了国际社会的信念，即维持和平行动在维护国际和平与安全方面发挥着核心作用。它向派遣国和维持和平行动取得的成就发出了支持和赞赏的信息。

对于维持和平行动在缓解紧张局势和化解冲突方面的决定性作用，人们有共同一致的看法。在这一框架内，秘书长的维持和平行动倡议为国际社会提供了一个更新的全面路线图，以加强这些行动并使其合理化，使其能够更好地执行任务。为此，黎巴嫩是最先支持该倡议的国家之一。我们相信，就其内容、目标和能力而言，它能够对维持和平行动的效力作出质的改变。

第1325（2000）号决议所载的妇女与和平与安全议程是维持和平行动倡议的最高优先事项之一。该议程反映出国际社会确认必须将性别观点纳入维持和平行动，这是加强和增进这些行动不可或缺的条件。

直到最近，妇女在世界各地维和行动的军事部门所占比例不超过4%、在警察部门不超过10%，在文职人员中不超过28%。这些数字表明，在妇女代表性方面还存在相当大的差距，需要做出重大努力来弥补这一差距。努力实现维持和平行动中的性别平等将是人类社会一半人数——妇女——不可剥夺的代表权的胜利，并使她们能够履行其加强国际和平与安全的职责和责任。这是一个无可争议的原则问题。此外，这不是简单地试图纠正权利不平衡的问题；也是维持和平行动的需要。加强妇女在维持和平行动中的作用，将会加强这些行动，从而促进和平。

事实上，妇女给维持和平行动带来了相对优势，提高了她们的业绩。她们的存在有助于增强当地妇女的权能，并有助于改善和深化当地社区与维和人员之间的关系。

安理会成员知道，黎巴嫩境内有联合国规模最大的维持和平行动之一，即联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）。四十年来，联黎部队在维护黎巴嫩南部边境的稳定方面发挥了重要作用，帮助维护了我国和本地区的稳定。黎巴嫩高度赞赏联黎部队、其指挥官和工作人员所做的努力和牺牲，我们感谢派遣国长期以来大力支持联黎部队。

鉴于今天会议的主题，我国代表团要向在联黎部队工作的妇女致敬。截至2月底，妇女在联黎部队的参与率已增至5.25%。尽管我们必须承认这一积极的成就，但目前的比率仍然远远低于我们的期望。必须酌情鼓励有更多妇女参与。

2015年11月，联黎部队设立了一个女性评估和分析支助小组，负责开展各种活动，包括与当地当地民众开展业务和沟通活动。自该小组成立以来，我们注意到联黎部队行动区内涉及妇女和儿童的社会活动数量有所增加。

3月13日，联黎部队西区为黎巴嫩军队和联黎部队的妇女举办了一次交流经验讲习班。这是第一次此类活动，是努力加强黎巴嫩军队和联合国部队之

间合作和伙伴关系以及增加与性别层面和军民合作有关的联合活动的一部分。我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长最近访问黎巴嫩时，在讲习班上作了发言。

最后，我要强调指出，纠正维持和平行动中的性别不平衡现象就是加强维持和平机制。这是对建设和维持和平的长期投资。我希望今天会议将产生一个统一、简单和直接的成果：更多的妇女，更多的和平。

主席（以英语发言）:考虑到德国也是联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的一部分，我认为黎巴嫩代表的发言也是针对我们的。联黎部队中应该有更多的妇女。

我现在请埃及代表发言。

加德先生（埃及）（以英语发言）：首先，我谨感谢德国今天在安全理事会召开本次重要的公开辩论会，并感谢秘书长和所有通报人今天作了有益而翔实的介绍。

此外，我国代表团赞同今天以非洲联盟的名义和以不结盟运动的名义所作的两项发言。

首先，我谨强调《提高维持和平行动绩效——从受权到撤离的开罗路线图》在妇女与维和这一国际问题上的作用，并尤其强调，该路线图部分基于2018年11月埃及政府和开罗解决冲突、维持和平与建设和平国际中心举办的题为“提高维持和平行动绩效：从受权到撤离”的开罗高级别区域会议的成果。

该路线图还借鉴了联合国其他重要政策文件、特别是2015年三项战略审查报告和2017年12月安全理事会主席声明S/PRST/2017/27的成果。开罗路线图最终版本还得益于我们在与其他会员国、秘书处以及著名从业人员和主题专家广泛协商期间，包括在2018年12月、2019年2月和3月于纽约举办的三次活动期间收到的意见。

该路线图旨在推进当前的改革努力，其做法是为执行“以行动促维和”倡议提出具体可行的建议。这些建议考虑到该倡议的首要目标，以期提高联合国维和行动的绩效，并因此提高其效力。

关于妇女参与维和行动，上个月埃及承诺使部署在联合国所有维和行动中的每一支建制警察部队中女性占比都达到10%。每一支部署的建制警察部队中均已包括10名妇女。同样，《开罗路线图》强调，国际社会必须保障秘书处将考虑委托就影响妇女充分切实参与维和特派团的趋势和因素进行研究，以促成有效和可持续的改革。

此外，我们认为，在这方面重要的是，会员国和秘书处应考虑为在维和行动军警部门任职的妇女提供有针对性的培训支助，并鼓励“妇女参与和平行动的埃尔西倡议”等创新伙伴关系安排，以实现联合国为妇女参与订立的指标，即在部署的特派团中，担任军事职务的妇女占15%，担任警察职务的妇女占20%。

会员国和秘书处不仅要制定指标和奖励措施，还要采取具体战略，以支持增加部署女性军警人员，包括让女性担任领导职务，同时更加强调妇女对维和能力和行动效力的贡献，从而确保部署受过训练的合格女性维和人员。

同样，会员国和秘书处应推进执行联合国有关性剥削和性虐待的零容忍政策及其以受害者为中心的做法，并共同评估在根除维和行动中的 性剥削和性虐待方面迄今所采取措施的效力。此外，秘书处应将这一评估意见纳入秘书长根据2017年3月10日大会第71/278号决议即将向大会提交的报告。

主席先生，我们再次感谢你今天召开本次重要会议。我们期待就这一重要问题进行进一步的讨论。

主席（以英语发言）：我谨借此机会感谢所有代表团为本次公开辩论会作出的贡献。在大约六个小时里，我们听取了包括三位通报人在内的63位发

言者的发言。我认为，这很不错。因此，我还感谢大家遵守纪律。

发言名单上没有其他发言者了。

下午4时05分散会。